



RAPORT

PRIVIND ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ ÎN ANUL 2015





CUPRINS

CAPITOLUL I EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE	3
CAPITOLUL II PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE	8
CAPITOLUL III PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE	11
CAPITOLUL IV COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ	18
CAPITOLUL V COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI	22
CAPITOLUL VI RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	25
CAPITOLUL VII MANAGEMENTUL RESURSELOR	28
CAPITOLUL VIII PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2016	31



CAPITOLUL I

EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE

Anul 2015 a fost unul complicat din punct de vedere al gestionării riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale, atât ca urmare a deteriorării semnificative a climatului securitar internațional, cât și pe fondul menținerii, în plan intern, în majoritatea domeniilor, a deficiențelor sistemice de natură a afecta buna funcționare a instituțiilor statului român și a societății în ansamblu.

ANTITERRORISM

Mediul european de securitate a fost, în 2015, profund afectat de amplificarea crizei din MENA (având ca repere evoluțiile din Siria, Irak, Libia, Liban, Tunisia), principala sursă de amenințare teroristă fiind organizația **DAESH**. Atentatele care au avut loc în cursul anului 2015 în mari orașe europene au evidențiat faptul că Europa a devenit pentru gruparea teroristă o zonă operațională pentru atacuri de „pedepsire” a statelor membre ale Coaliției Internaționale. De asemenea, atacurile au confirmat riscurile operaționale generate de foreign fighters, returnees și accesarea de către teroriști a valurilor de migrație, precum și limitele mecanismelor de control și prevenire.

Cazuistica înregistrată în 2015 a evidențiat traversarea teritoriului României de către indivizi proveniți din state europene (uneori în grupuri organizate și sub acoperirea de ONG umanitare) cu destinația Siria, precum și tentative de tranzitare în sens invers, cu destinația Europa Occidentală, din partea unor membri DAESH sau ai altor entități teroriste islamiste active în Siria și Irak.

Corelativ, nivelul de amenințare teroristă la adresa României a căpătat un plus de consistență, generat în principal de intențiile operaționale ale DAESH vizând obiective occidentale – statul român fiind asimilat acestora prin prisma angajamentelor politice și militare ori putând constitui o țintă de oportunitate. Potențialul de materializare a unor astfel de intenții este amplificat de menținerea teritoriului național ca spațiu de tranzit sau refugiu pentru persoane cu conexiuni în organizația teroristă și propagandă agresivă sistematică în mediul virtual.

Dificultățile de stabilire certă a identității și istoricului persoanelor fac dificilă prevenirea accesării acestor fluxuri de către operativi ori susținători ai grupărilor jihadiste. Din această perspectivă, eventuala deviere a rutei balcanice prin România, precum și procedurile de relocare a refugiaților accentuează provocările de securitate în domeniul contraterorism.

APĂRAREA CONSTITUȚIEI

În pofida efectului pozitiv al activităților anticorupție, 2015 a evidențiat menținerea la un nivel ridicat a pericolului social și prejudiciilor la adresa bugetului determinate de perpetuarea fenomenului corupției la nivelul cvasitotalității sectoarelor socio-economice. Cooptarea în grupuri de interese ilegite (structurate similar grupărilor infracționale organizate vizând influențarea actului decizional la nivel înalt) a unor demnitari, înalți funcționari publici și exponenți ai instituțiilor de aplicare a legii au menținut riscurile la adresa unor sectoare de interes strategic, cu repercusiuni asupra bunei guvernări și intereselor cetățeanului. Astfel de practici au generat amplificări conjuncturale ale unor carențe structurale pre-existente, pe fondul managementului neperformant sau al dezinteresului unor decizionali.

Situații de deturnare a actului decizional s-au semnalat cu predilecție în sfera administrației publice centrale și locale, în scopul obținerii unor beneficii nelegitime de către aleși locali, decidenți și funcționari în domeniu.

Calitatea actului de justiție a continuat să fie grevată de influențarea unor hotărâri judecătorești prin acte de corupție, precum și de demersurile unor persoane care fac obiectul instrucției penale vizând exonerarea de răspundere penală (alterarea probatoriului, cointeresarea materială a unor magistrați etc.).

Funcționarea sistemului public de sănătate a fost afectată de perpetuarea practicilor de fraudare a bugetului sectorial, disfuncții în utilizarea cardului național al asigurărilor de sănătate, prescrierea și decontarea ilegală a unor medicamente (în contextul relaționării cointeresate între distribuitori/producători, medici și reprezentanții farmaciilor) și favorizarea de către managementul anumitor spitale a unor firme agregate.

Pe fondul menținerii subfinanțării, sistemul național de protecție și asistență socială a continuat să se confrunte cu disfuncții generate de insuficiența personalului specializat, managementul defectuos al direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului și al unităților de asistență socială și perpetuarea mecanismelor de încadrare frauduloasă în grad de handicap și invaliditate, cu afectarea substanțială a bugetului public. Incluziunea socială a comunității rome, care a rămas una dintre categoriile vulnerabile afectate, a fost grevată de implementarea defectuoasă a proiectelor adresate etniei și deturnarea de către exponenți ai etniei a unui cuantum substanțial din fondurile alocate în acest scop.

Similar anilor precedenți, vulnerabilizarea sistemului public de învățământ – determinată de insuficiența resurselor umane și materiale, diminuarea calității procesului instructiv-educativ pe fondul erodării motivației cadrelor didactice, perpetuarea abuzurilor, actelor de corupție și a abandonului școlar, incoerențele legislative și sincopele în finanțare pe componenta cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare – a continuat să producă consecințe negative în plan social.

Deficiențele cronice în prezervarea patrimoniului cultural național, în contextul constrângerilor bugetare și al legislației specifice deficitare, au fost potențate de actele de corupție ale funcționarilor publici cu atribuții în domeniu sau ale unor grupuri de interese constituite în jurul acestora.

Riscul asociat extremismului ideologic s-a menținut la un nivel redus, însă perspectiva gestionării de către România a unei cote de refugiați și decizia construirii unei moschei și a unui centru de asistență socială pentru musulmani au menținut, la un trend relativ ascendent, curentele anti-islam/anti-imigrație în rândul grupărilor autohtone de această orientare.

Pe componenta extremismului etnic, retorica autonomistă s-a accentuat în perspectiva alegerilor din 2016. În alt plan, intervenția oportună a instituțiilor statului a asigurat preîntâmpinarea intențiilor unor exponenți ai extremismului hungarist de inițiere, cu prilejul Zilei Naționale a României, a unor activități asociate terorismului, cu potențial de producere a unor victime și deteriorare a climatului interetnic.

Evoluțiile înregistrate nu au evidențiat progrese în promovarea intereselor identitare ale comunităților românești din state limitrofe. De asemenea, diplomați/oficiali ai unor state din regiune au continuat să acționeze pentru implicarea congenerilor din România în susținerea intereselor patriei-mamă.

CONTRASPIONAJ

Poziționarea României într-un areal la confluența intereselor marilor actori internaționali, parteneriatul strategic cu SUA și politicile promovate în acord cu statutul de membru UE și NATO au menținut țara noastră în atenția structurilor de informații străine.

Activitatea acestora a cunoscut o intensificare în 2015, formele de manifestare și obiectivele specifice urmărite variind semnificativ în funcție de interesele statelor de proveniență în raporturile cu România. Astfel, între obiectivele prioritare se evidențiază:

- penetrarea informativă a instituțiilor de stat;
- derularea de acțiuni la toate nivelurile pentru influențarea deciziei ori obținerea de informații;
- desfășurarea de acțiuni de spionaj cibernetic/informațional având ca țintă instituții de stat sau alte entități gestionare/beneficiare de informații restricționate;
- specularea/fructificarea unor potențiale oportunități de afaceri pentru agenți economici conaționali;
- derularea de acțiuni de propagandă și/sau agresiuni informaționale menite să denigreze statul român, respectiv să lezeze interesele sale de alianță/parteneriat;
- consolidarea controlului asupra comunităților conaționale/formelor asociative ale acestora din România;
- derularea de operațiuni clandestine pe teritoriul autohton împotriva unor state terțe.

SECURITATE ECONOMICĂ

În 2015 s-a înregistrat o revigorare a creșterii economice (cu 3,7% comparativ cu anul 2014, conform estimărilor INS). Evoluții pozitive semnificative au fost semnalate pe palierul fondurilor UE (aferele intervalului 2007-2013), plusul de absorbție fiind de până la 10%, comparativ cu 2014.

Cu toate acestea, economia autohtonă a continuat să fie marcată de deficiențe în cvasi-totalitatea sectoarelor și domeniilor, relevante în acest sens fiind persistența unor infrastructuri energetice și de transport slab dezvoltate și uzate, evoluția sub potențial a sectorului agricol și problemele ce afectează operatorii industriali.

În pofida progreselor considerabile comparativ cu perioada anterioară, capacitatea României de accesare și utilizare a fondurilor europene (circa 33,4 miliarde euro în perioada 2007-2013 și aproximativ 43,06 miliarde euro în intervalul 2014-2020) s-a menținut la un nivel scăzut, cu implicații negative în planul dezvoltării de ansamblu a țării noastre. În registru problematic se plasează – dincolo de unele deficiențe recurente de natura întârzierilor nejustificate și a diverselor forme de fraude – faptul că nu a fost pregătit un portofoliu de proiecte pentru exercițiul financiar european 2014-2020 care să fi fost lansate imediat după aprobarea programelor de către CE.

Pe fondul trenării procesului de elaborare a unei strategii în domeniul energetic, s-au înregistrat disfuncții în puncte nodale, precum sectorul energiei nucleare (tergiversarea deschiderii unei noi exploatare uranifere, întârzierile în realizarea Unităților 3 și 4 de la CNE Cernavodă, depozitarea necorespunzătoare a rezervei naționale de apă grea), piața petro-gaziferă (carențe legislative în reglementarea acordurilor petroliere, restrângerea activității de rafinare) și piața energiei electrice (pierderi financiare semnificative ale CEH Vulcan și CEO Târgu-Jiu, reparații și investiții nerealizate de marii operatori privați pe segmentul de distribuție).

Pe componenta de dezvoltare regională, probleme semnificative au fost generate de: persistența deficiențelor în derularea investițiilor gestionate în cadrul Programului Național de Dezvoltare Locală, dar și de către Compania Națională de Investiții și Agenția Națională pentru Locuințe; carențele în activitatea unor structuri teritoriale ale Inspectoratului de Stat în Construcții; disfuncțiile pe piața muncii, asociate atât evaziunii fiscale, cât și îndeplinirii defectuoase a prerogativelor de către structurile Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Evoluțiile industriei autohtone s-au menținut în registru relativ problematic, în special pentru industria chimică, industria metalurgică/siderurgică, resursele cuprifere și auro-argentifere și industria navală, în condițiile perpetuării unor disfuncții și vulnerabilități (mai ales de ordin tehnic sau managerial).

Domeniul agriculturii a continuat să fie marcat de disfuncții sistemice, dar și de întârzieri nejustificate în aplicarea politicilor și strategiilor în domeniu, ce nu i-au permis să funcționeze ca un veritabil motor de creștere economică. Pe componenta de siguranță alimentară s-au perpetuat factorii de risc la adresa sănătății consumatorilor, inclusiv pe fondul extinderii practicilor ilicite sau speculative la nivelul agenților economici și al permanentizării preocupărilor de corupere a autorităților cu competențe (în principal Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și structurile sale teritoriale).

În domeniul protecției mediului, abordarea a fost inconsistentă și, în general, reactivă, astfel că nu s-a permis menținerea unor linii strategice împotriva degradării ireversibile a factorilor de mediu, iar măsurile efectiv dispuse au fost punctuale și sub eficiența dorită. Mai mult, s-au creat premisele aplicării unor noi proceduri de infringement pe componenta de mediu, precum și pentru îngreunarea procedurilor de ridicare a celor existente. Totodată, gestionarea resursei silvice a continuat să fie grevată de practicile ilicite și actele de corupție la nivelul instituțiilor cu responsabilități de control și monitorizare.

În sectorul financiar, s-a înregistrat o îmbunătățire a nivelului de colectare a veniturilor bugetare, inclusiv în contextul creșterii gradului de conformare voluntară la plată a contribuabililor ca efect al măsurilor adoptate de autorități. Cu toate acestea, nivelul veniturilor bugetare a continuat să fie afectat de perpetuarea fenomenului economiei subterane, ce se situează la un nivel încă ridicat.

Pentru sistemul bancar, principalele provocări ale anului 2015 s-au asociat gestionării implicațiilor evoluțiilor externe generate de criza din Grecia și de sancțiunile internaționale adoptate împotriva Federației Ruse, respectiv interne, determinate de problemele manifestate la nivelul unor operatori relevanți.

DEZVOLTAREA SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

Implementarea proiectelor majore de informatizare în România a continuat să fie grevată de disfuncții și vulnerabilități, precum: nerespectarea termenelor contractuale, birocratia cronofagă, legislația lacunară, adjudecarea preferențială a licitațiilor publice, elaborarea superficială a caietelor de sarcini și monitorizarea ineficace a practicilor anticoncurențiale.

Lipsa de abordare eficientă a acestor factori de risc, în oricare dintre etapele de realizare a proiectelor, conduce progresiv la îndeplinirea defectuoasă a obiectivelor stabilite, livrarea de soluții informatice neconforme, absorbția slabă a fondurilor structurale în domeniu și încărcarea nejustificată a bugetului de stat cu achiziții supradimensionate.

SECURITATE CIBERNETICĂ

În 2015, agresiunile cibernetice statale au constituit principala formă de manifestare a amenințărilor cibernetice la adresa securității naționale, având ca obiectiv crearea de breșe în infrastructuri cibernetice de interes național, în scopul exfiltrării de informații confidentiale circumscrise domeniilor afaceri externe, cercetare, resurse energetice, apărare, ordine publică și securitate națională.

Agresiunile cibernetice criminale au înregistrat o diversificare pe toate palierele a componentelor infracționale. Principala amenințare de acest tip a constituit-o infectarea sistemelor informatice ale instituțiilor publice cu aplicații malițioase și includerea acestora în rețele de tip botnet. O amploare deosebită au cunoscut și diseminarea de aplicații malițioase bancare, respectiv atacurile de tip ransomware, în care anumite fișiere (sau chiar servere) sunt criptate prin intermediul unor aplicații malware. Având în vedere extinderea numărului de utilizatori ai dispozitivelor mobile inteligente, o altă preocupare în creștere a atacatorilor a fost dezvoltarea aplicațiilor malițioase care vizează sistemele de operare mobile (cu predilecție Android și iOS), în scopul sustragerii de date confidentiale și bancare.

Manifestarea și complexitatea agresiunilor cibernetice teroriste au înregistrat un nivel redus, nefiind afectate infrastructuri informaționale de interes național. Astfel de atacuri (majoritatea de tip defacement), având drept scop obținerea de vizibilitate și promovarea unor mesaje de propagandă, nu au vizat în mod expres domeniile autohtone.

În 2015, activitatea grupărilor hacktiviste autohtone a fost marcată de o scădere semnificativă a numărului de agresiuni cibernetice, prejudiciile create instituțiilor afectate fiind minime. Cu toate acestea, evoluția riscurilor asociate este influențată de potențialul ridicat al grupărilor extremiste de a specula diferite contexte socio-politice tensionate pentru a-și promova ideologiile.

AMENINȚĂRI TRANSFRONTALIERE

Dinamica situației operative pe componenta criminalitate organizată transfrontalieră (COT) a impus și în 2015 un nivel ridicat de risc. România rămâne atractivă pentru rețelele COT, ca urmare a perpetuării unor cauze interne, dar și a presiunii constant exercitate de fenomenul criminogen extern, suplimentar amplificată în această perioadă de conflictele active și breșele de securitate din spațiile limitrofe.

S-au remarcat preocupările de coagulare și dezvoltare a unor rețele cu nivel ridicat de capacitate acțională, interoperabilitate, precum și cu posibilități proprii de planificare a unor strategii criminale complexe. Efectele s-au resimțit în plan economic (prejudicii materiale importante, generate prin fraude economice, contrabandă), social (prin migrația ilegală, traficul de droguri, corupție și penetrarea mediului decizional), dar și în planul administrației publice (alterarea bunei funcționări a statului, a imaginii interne și externe a unor instituții publice).

Relevante în ansamblul manifestărilor crimei organizate au fost evaziunea fiscală de mare amploare, corupția, contrabanda, spălarea banilor, criminalitatea informatică, migrația ilegală și traficul de droguri. Un plus de atenție a fost acordat în 2015 evoluțiilor fenomenului infracțional pe spațiul estic, acțiunilor rețelelor de crimă organizată estică pe teritoriul României și implicațiilor în planul securității naționale, precum și acțiunilor rețelelor de criminalitate organizată specializate în migrație ilegală, în contextul crizei refugiaților.

Dinamica situației operative a indicat modificări în evaluarea nivelurilor de risc, cu tendințe de continuitate pentru anul 2016. Astfel, pe o pantă ascendentă se situează:

- migrația ilegală, în condițiile în care criza refugiaților implică riscuri crescute la adresa securității naționale, pe fondul premiselor de deviere a rutei de migrație din Balcani către România și al perspectivei de recalibrare a rutei estice (granița non-UE);
- contrabanda, având în vedere că menținerea instabilității pe spațiul extern limitrof asociază riscuri suplimentare, accentuate de breșele în securizarea frontierelor create prin coruperea funcționarilor cu atribuții pe acest segment;
- falsificarea de monedă și punerea în circulație de valori falsificate, structurile identificate utilizând tehnici și mijloace complexe de

imprimare, care au oferit elementelor contrafăcute un grad ridicat de veridicitate (bancnotele sunt depistate doar prin utilizarea unei aparaturi dedicate).

Pe linia combaterii proliferării armelor de distrugere în masă, principalele repere ale situației operative au fost:

- operaționalizarea de transferuri ilegale de produse militare destinate zonelor de conflict în principal din zona MENA;
- preocupările manifestate de unele state pentru achiziționarea de echipamente militare din România;
- adaptarea continuă și rafinarea practicilor și metodelor utilizate de către rețele de achiziții la modificarea regimului internațional de sancțiuni.

PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE

Și în 2015 instituțiile care gestionează informații clasificate din aria de responsabilitate a SRI au înregistrat progrese în respectarea cadrului legal specializat, tot mai multe entități procedând la actualizarea și implementarea corespunzătoare a măsurilor protective specifice. Deși numărul cazurilor de încălcare a reglementărilor de securitate se menține la un nivel relativ constant comparativ cu anii precedenți, se remarcă o mai bună implicare a decizionalilor entităților deținătoare de astfel de informații pentru soluționarea incidentelor de securitate înregistrate.

În cazul majorității deținătorilor de informații clasificate s-au perpetuat însă unele disfuncții în aplicarea normelor legale în materie, ceea ce constituie premisa unor amenințări la adresa securității naționale. Elemente generatoare de risc s-au manifestat pe toate palierele – juridic, personal, fizic, INFOSEC și, în mai mică măsură, protecție procedurală și securitate industrială (unde s-au înregistrat creșteri în raport cu anii precedenți, ca efect al demersurilor întreprinse pentru obținerea autorizațiilor/certificatelor de securitate industrială).

La originea acestor situații s-au aflat atât factori obiectivi (elemente de legislație devenite caduce, restructurări ale unor obiective, fonduri și înzestrări neacoperitoare etc.), cât și subiectivi (necunoașterea sau eludarea reglementărilor specifice, minimalizarea consecințelor scurgerilor de informații, dezinteresul decizionalilor pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de lege în domeniu ș.a.).

Subsumat preocupărilor pe componenta de prevenire, Serviciul a desfășurat investigații specializate asupra deținătorilor de informații clasificate din domenii de importanță strategică (geologie, geochimie și teledetecție, protejarea mărcilor înregistrate). Concluziile au permis aprofundarea controalelor în ceea ce privește gestionarea în condiții de securitate a informațiilor clasificate și furnizarea de expertiză de specialitate pentru remedierea vulnerabilităților constatate.



CAPITOLUL II

PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE

Activitatea derulată în anul 2015 la nivelul Serviciului s-a caracterizat prin continuitate și dinamică pozitivă, în condițiile atingerii unor reperi de excelență în cunoașterea, prevenirea și contracararea oricăror acțiuni care constituie amenințări la adresa securității naționale. Totodată, în contextul dezvoltării capacității de răspuns la provocările actuale ale mediului de securitate, au fost continuate evoluțiile pozitive înregistrate anterior pe celelalte componente ale activității Serviciului, în special în ceea ce privește cooperarea cu instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, dar și cu partenerii externi.

Raportat la direcțiile de acțiune prevăzute în Viziunea strategică „SRI în era informațională” (aflată în ultimul său an de implementare), principalele realizări au constat în:

- ➔ eficientizarea modului de alocare și utilizare a resurselor, în vederea creșterii performanței activității și îmbunătățirii finalității acesteia, prin obținerea de rezultate cu impact major asupra situației operaționale;
- ➔ consolidarea cooperării cu instituțiile din sistemul național de securitate, în sensul plasării capabilităților într-o viziune convergentă, care a condus la obținerea de rezultate deosebite în plan operațional;
- ➔ atingerea unui nivel foarte bun al activității de cooperare internațională, pe toate dimensiunile acesteia. SRI are o prezență activă la nivelul NATO și UE, susținând actul decizional cu informații;
- ➔ menținerea trendului ascendent în ceea ce privește încrederea cetățenilor în instituție, ca urmare a eforturilor susținute pentru implementarea unor politici viabile de promovare a culturii de securitate, în condițiile unei preocupări sporite pentru creșterea gradului de transparență instituțională în raporturile cu cetățenii României.

De asemenea, SRI și-a setat noile direcții de acțiune pentru următorul interval în Strategia de Informații 2015-2019, prin transpunerea orientărilor strategice cuprinse în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019.

În 2015, sunt de evidențiat ca evoluții relevante la nivelul SRI următoarele:

➤ **în plan instituțional**

- consolidarea capacității de reacție (din perspectivă informațională și operațională) la provocările actuale ale mediului de securitate, raportat la riscurile de securitate identificate;
- generalizarea cu succes a reformei analitice, care a reprezentat una dintre cele mai dificile și ambițioase transformări la nivel instituțional;
- derularea unor procese adaptative complexe din perspectivă normativă în diverse zone ale Serviciului, materializate în reglementări noi, fundamentate pe evoluțiile specifice realității operaționale a Serviciului;
- impact operațional pozitiv al activității de planificare integrată ca urmare a implementării unor procese și instrumente specifice;
- finalizarea procesului de informatizare a dimensiunii de gestionare a resurselor, care a presupus un efort intens, constant și comun pe parcursul ultimilor ani, cu rezultate reale în eficientizarea unor fluxuri și activități;
- creșterea mobilității resursei umane și simplificarea unor instrumente manageriale, ca rezultat al aplicării consecvente în ultimii ani a prevederilor Ghidului Carierei;
- extinderea comunicării organizaționale, în special prin valorificarea formatelor și platformelor colaborative, cu evidente beneficii în planul aplicării generalizate a elementelor de bună practică;

➤ **pe dimensiunea operațională**

- derularea, la un nivel optim și în condiții de maximă operativitate, a misiunilor specifice, ca urmare a unei abordări pragmatice și planificate a activității informativ-operative;
- lansarea și dezvoltarea unor formate de lucru integrate pe domenii care impun abordări inter-profil;
- gestionarea optimă a unor problematice deosebit de complicate și dinamice, cu impact major asupra securității naționale – securitate cibernetică, amenințări teroriste, accentuarea fenomenului migrator etc.;
- continuarea demersurilor de eficientizare a procesului de valorificare a resurselor informaționale, în vederea obținerii unor rezultate superioare în plan operațional, în paralel cu diminuarea activităților specifice culegerii de informații care presupun restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale ale omului;
- creșterea gradului de implicare operațională a unităților Serviciului în diverse formate de cooperare, atât internă, cât și externă;
- consolidarea politicilor de securitate la nivel instituțional și racordarea acestora la evoluțiile tehnologice actuale, demersuri care au contribuit la prevenirea sau contracararea operativă a unor situații de risc;
- creșterea prezenței operaționale a componentei „Cyberint” în activitatea de ansamblu a Serviciului;

➤ **în domeniul analizei și informării**

- implementarea unui proces profund de reformă organizatorică și funcțională, menit să genereze plus-valoare prin obiectivizarea proceselor operaționale și analitice, prioritizarea activității, consolidarea expertizei analiștilor și valorificarea mai bună a informațiilor obținute;
- dinamica ascendentă a activităților de analiză, sub aspect cantitativ (creșterea numărului de răspunsuri, contribuții, analize etc.), dar mai ales calitativ (dezvoltarea segmentului de analiză strategică, integrarea informațiilor din surse deschise);
- mai bună racordare la agenda beneficiarilor legali, simultan cu reflectarea în integralitate în informare a domeniilor de securitate națională aflate în competența SRI;
- extinderea implementării proiectului privind transmiterea electronică a informărilor către beneficiari, cu consecința creșterii vitezei de transmitere a acestora;
- îmbunătățirea poziției SRI în cadrul comunității OSINT la nivel național, prin activități de partajare a resursei informaționale și tehnologice și diseminarea bunelor practici în materie;

➤ **pe dimensiunea tehnică**

- racordarea flexibilă a palierului tehnic-operativ la cerințele specifice activității de intelligence, remarcându-se organizarea eficientă a activității în funcție de prioritățile acționale și particularitățile situației operative;
- diversificarea soluțiilor și mijloacelor tehnice în vederea acoperirii cerințelor operaționale;
- implementarea unor proiecte tehnice importante, în scopul consolidării capacităților Serviciului;

➤ **în domeniul cooperării**

a) în plan național:

- cooperarea cu organele de urmărire și cercetare penală în condițiile legii, care a condus la obținerea de rezultate notabile în domeniile prioritare pentru realizarea intereselor de securitate națională;
- consolidarea relațiilor de colaborare cu celelalte instituții din cadrul sistemului de securitate națională, demers menit să asigure gestionarea convergentă a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale;
- valorificarea optimă a oportunităților oferite de formatele de cooperare interne, îndeosebi în ceea ce privește combaterea fenomenelor specifice corupției, evaziunii fiscale, terorismului, criminalității organizate interne, amenințărilor transfrontaliere și cibernetice;

b) în plan extern:

- dinamica susținută a activităților de cooperare internațională, Serviciul consolidându-și imaginea pozitivă de furnizor de competență și informație;

- creșterea vizibilității Serviciului în zona relațiilor parteneriale, inclusiv ca urmare a evoluției calitative a activității pe componenta „Cyberint”;
- dezvoltarea unor noi relații cu servicii de informații din zone de interes strategic pentru România;
- creșterea gradului de valorificare a expertizei câștigate din activitățile parteneriale pe componenta de instruire a personalului propriu.

Relaționarea în format NATO/UE s-a menținut pe trendul constant ascendent din ultimii ani, îndeosebi prin adoptarea unei atitudini proactive în anticiparea și susținerea unor proiecte cu miză importantă pentru statul român.

➤ **pe dimensiunea resurselor umane și învățământ**

- menținerea unui nivel adecvat de încadrare a funcțiilor, în contextul în care alocările suplimentare de fonduri au permis un număr mai mare de încadrări;
- salt calitativ în ceea ce privește pregătirea și specializarea personalului în unitățile de învățământ ale Serviciului;
- profesionalism și bună colaborare cu partenerii naționali pe componenta de management resurse umane;
- diversificarea și intensificarea contactelor cu instituții de învățământ superior de prestigiu din străinătate;
- creșterea standardelor calitative și cantitative în activitățile de integrare socio-profesională, susținere a proceselor de mentorat și cunoaștere psihologică a personalului Serviciului;

➤ **pe palierul comunicării publice și promovării culturii de securitate**

- derularea unor campanii de informare asupra locului și rolului SRI în sistemul instituțional românesc, adresate publicului tânăr;
- derularea de activități dedicate conștientizării riscurilor de securitate, îndeosebi pe componentele cyber și informații clasificate;
- editarea de publicații de specialitate, care se bucură de apreciere și recunoaștere în mediul academic și universitar;
- intensificarea prezenței SRI în mediul virtual (Facebook, Twitter, Pinterest etc.), precum și marcarea unor momente importante (Ziua SRI, Ziua națională, Ziua luptătorului antiterorist).



CAPITOLUL III

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

III.1. ACTIVITATEA DE INFORMAȚII

Principalul obiectiv al SRI pentru anul 2015 l-a reprezentat creșterea nivelului de performanță operațională și informativă. În acest sens, eforturile instituționale au vizat:

- ➔ gestionarea în condiții de eficiență și eficacitate a resurselor informaționale, prin concentrarea pe zonele de real interes, în conformitate cu prioritățile instituționale și particularitățile situației operative;
- ➔ dezvoltarea unor formate de lucru integrate care să asigure gestionarea unitară a unor problematici care au impus abordări inter-profil;
- ➔ utilizarea de soluții complexe în planul prevenirii și contracarării riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale;
- ➔ continuarea demersurilor de consolidare a capacităților de reacție rapidă la amenințări cu caracter de noutate (cibernetice, provenite din spațiul ex-sovietic sau Orientul Mijlociu etc.);
- ➔ valorificarea superioară a facilităților oferite de sistemele informatice integrate specifice activității informativ-operative.

➤ Activitatea de informații s-a menținut pe trendul pozitiv setat în anii precedenți, în anumite domenii fiind atinse repere de excelență în asigurarea securității naționale.

Spre exemplu, în condițiile în care numărul mandatelor de securitate națională exploatate a rămas la un nivel aproximativ similar anului 2014, numărul informărilor adresate organelor de urmărire penală a crescut cu 16%.

Prin raportare la prioritățile naționale și instituționale, eforturile operaționale au vizat creșterea și consolidarea capacității de cunoaștere, prevenire și contracarare a amenințărilor generate de activități de corupție, spionaj de proveniență estică, afectarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor în domeniile sănătății, educației și protecției sociale, ineficiența mecanismelor de accesare și absorbție a fondurilor europene și instabilitatea economico-financiară. De asemenea, o atenție deosebită a fost acordată întreprinderii unor măsuri cu caracter ofensiv pentru asigurarea securității cibernetice, contracararea acțiunilor cu caracter de continuitate ale unor servicii de informații din state din regiune, asigurarea securității energetice, prevenirea și combaterea terorismului și contracararea acțiunilor extremiste și separatiste de natură să afecteze ordinea constituțională.

În vederea eficientizării demersurilor specifice, activitățile informativ-operative au vizat prioritar zonele cheie ale mediilor țintă și a fost îmbunătățită conlucrarea cu instituțiile din sistemul național de securitate, astfel încât măsurile aplicate de Serviciu să fie coordonate cu cele adoptate de parteneri.

➤ Pot fi reliefate o serie de succese operaționale, pe următoarele dimensiuni:

➔ **identificare**

- manifestări de natura corupției/conflictului de interese cu potențial de afectare a actului decizional de la nivelul administrației publice locale și centrale sau de influențare a actului de justiție;
- demersuri ale unor entități adverse care vizau obținerea de informații nedestinate publicității, referitoare la interesele naționale în relațiile cu membrii comunității euro-atlantice;
- activități de evaziune și fraudă fiscală de mare amploare;
- activități ilegale derulate de grupări de criminalitate organizată;
- vulnerabilități în securizarea unor sisteme informatice și de comunicații, utilizate la nivelul unor infrastructuri critice sau prin care se gestionează informații clasificate/nedestinate publicității.

➔ **prevenire**

- adoptarea unui număr semnificativ de măsuri specifice;
- continuarea cooperării eficiente – pe spețe punctuale – cu organele de urmărire penală, cu rezultate notabile pe linia combaterii corupției, fenomenului evazionist și acțiunilor rețelelor de criminalitate organizată.

➔ **destructurare**

- cea mai amplă rețea de crimă organizată identificată la nivel european specializată în trafic cu heroină dinspre Asia spre Europa;
- grupuri infracționale care facilitau migrația ilegală a cetățenilor sirieni, turci și irakieni pe ruta Turcia – Bulgaria – România – țări vest-europene;
- grupări infracționale specializate în activități de migrație ilegală pe relația Congo/Republica Democrată Congo/Coasta de Fildeș – România – țări vest europene;
- rețele de crimă organizată specializate în contrabandă cu țigarete din spațiul ex-sovietic;
- rețele de crimă organizată axate pe evaziune fiscală de amploare, spălare de bani, deturnare de fonduri și criminalitate organizată;
- grupări de criminalitate informatică, implicate în operațiuni ample de devalizare a unor conturi bancare.

➔ **informarea organelor abilitate, urmată de adoptarea unor măsuri de reținere/arestare**

- personal judiciar implicat în influențarea soluționării unor cauze;
- factori de decizie cu activități de protecție a acțiunilor infracționale;
- membri și coordonatori ai unor rețele de trafic cu droguri de mare risc sau specializate în fraude informatice.

➔ **cyberprotecție**

- investigarea și contracararea unor atacuri cibernetice asupra unor sisteme informatice de interes național.

➔ **promovare**

- identificarea de oportunități de realizare a intereselor naționale, în special în domeniul economic;
- afirmarea valorilor de securitate în context euro-atlantic.

➤ În ceea ce privește dinamica activității informativ-operative, SRI a acordat o atenție deosebită:

- creșterii vitezei de reacție operațională prin raportare la evoluțiile mediului de securitate;
- îmbunătățirii fluxului de informații destinate decidenților locali și centrali;
- creșterii ofensivității operaționale prin concentrarea eforturilor informativ-operative pe spețe de anvergură, abordate inter-profiluri, în format integrat;
- eficientizării modului de utilizare a resursei informaționale, prin orientarea demersurilor de cunoaștere, prevenire și contracarare în funcție de prioritățile rezultate în urma analizei riscurilor de securitate;
- menținerii la un nivel ridicat a inițiativelor de cooperare cu reprezentanții organelor de urmărire penală, având în vedere eficiența operativă a măsurilor întreprinse în comun.

➤ Din perspectiva ponderii informațiilor de securitate națională pe problematici specifice, dimensiunile Apărarea Constituției și Securitate economică au reprezentat, și în 2015, principalele direcții de activitate ale Serviciului, pe fondul evoluțiilor înregistrate în anumite sectoare de activitate din domeniu, dar și în contextul orientării strategice a statului român subsumate luptei anticorupție.

III.2. VALORIFICAREA INFORMAȚIILOR

2.1. INFORMAREA FACTORILOR DE DECIZIE

Prin raportare deopotrivă la prioritățile informative stabilite la nivel național sau în plan instituțional, dar și la nevoile exprimate explicit ale beneficiarilor legali de a cunoaște evoluțiile relevante pentru domeniile proprii de responsabilitate și la necesitatea de a aduce în atenția acestora subiecte prioritare pentru securitatea națională, chiar în absența unor solicitări concrete, SRI a avut în vedere reflectarea în documentele de informare, de o manieră corectă și oportună, a celor mai importante repere ale situației operative din 2015.

Oferirea de suport decizional, la parametri superiori, beneficiarilor legali din plan central și local a constituit și în 2015 un obiectiv prioritar, pentru a cărui realizare s-a acționat în sensul:

- unei mai bune adecvări a conținutului informărilor la necesitățile legitime de informare ale factorilor de decizie;
- asigurării oportunității și operativității actului de informare, cu atât mai importante cu cât dinamica mediului de securitate este tot mai rapidă și mai impredictibilă;
- creșterii consistenței componente evaluative și de anticipare a evoluțiilor relevante pentru securitatea națională;
- maximizării impactului informării realizate de Serviciu inclusiv prin optimizarea contextului de comunicare a produselor informaționale, prin intermediul canalului electronic de furnizare a acestora.

Din perspectiva componente cantitative, majorarea semnificativă a numărului informărilor a fost însoțită de o evoluție similară a feedback-ului furnizat de factorii de decizie din plan central și local, care a relevat, cu foarte puține excepții, utilitatea, consistența și caracterul acționabil al informărilor realizate de SRI.

➤ S-au înregistrat progrese semnificative, îndeosebi pe dimensiunea calitativă, în ceea ce privește:

- asigurarea informării factorilor de decizie legal abilitați, în mod susținut, cu produse integrate, de un nivel calitativ superior, în acord cu prioritățile aferente domeniilor de responsabilitate ale acestora;
- racordarea continuă la nevoile de informare ale beneficiarilor legali, prin raportare la agenda publică de securitate;
- asigurarea caracterului de continuitate și oportunitate a informării și creșterea consistenței componente evaluativ-prospective, pentru maximizarea modului de valorificare a input-ului informațional oferit de SRI în procesul decizional;
- susținerea relaționării cu noii beneficiari instalați în funcție, prin furnizarea input-ului informațional preliminar (punerea în temă) cu privire la reperele prioritare ale domeniilor aflate în responsabilitate, ca element esențial pentru demararea unor relații instituționale constructive și eficiente;
- continuarea implementării proiectului de informatizare a comunicării cu beneficiarii legali din plan central.

➤ Beneficiarii legali din plan central au receptat în 2015 6.368 informări, cu 18,5% mai multe față de anul precedent (5.373 informări în 2014). Creșterea a avut la origine inclusiv schimbările intervenite la nivelul Administrației Prezidențiale și al Executivului, care au necesitat multiplicarea informărilor de punere în temă a noilor beneficiari cu aspecte relevante din perspectiva securității naționale pentru zonele lor de responsabilitate.

➤ O creștere substanțială, cu aproximativ 150%, s-a înregistrat, în raport cu anul 2014, și în ceea ce privește numărul reacțiilor provenite de la beneficiarii din plan central, respectiv 1.402 reacții (562 în 2014) de la 92 beneficiari, relevantă fiind ponderea însemnată a feedback-ului de substanță, de natură să valideze informațiile Serviciului și să contribuie la orientarea procesului de culegere a informațiilor.

➤ Principalii beneficiari ai documentelor de informare ale SRI au fost și în 2015 Executivul și Administrația Prezidențială. Similar anului 2014, instituțiilor din sistemul național de securitate le-au fost puse la dispoziție 8% din informările Serviciului, reprezentând contribuția instituției noastre la demersurile comune de prevenire și combatere a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

De asemenea, beneficiari ai informărilor Serviciului au fost și autorități sau instituții autonome/independente cu rol de reglementare și control în domenii specifice/specializate, pentru fundamentarea unor măsuri preventive sau corective imediate.

➤ Factorii de decizie din plan local (prefectul și președintele Consiliului Județean) au fost informați permanent cu aspecte referitoare la riscuri cu manifestare în zona de competență, cu respectarea principiului „nevoii de a ști” și cu luarea în considerare a particularităților relaționării cu persoanele respective. Informarea la acest nivel a fost influențată deopotrivă de schimbările intervenite la nivelul conducerii Instituției Prefectului (și implicit a intervalului necesar pentru obținerea autorizației de acces la informații clasificate), respectiv de nedeținerea autorizației de acces de către președinți ai unor Consilii Județene, precum și de implicarea unora dintre aceștia în anchete penale.

În 2015, SRI a remis 2.655 informări prefectilor și 800 președinților Consiliilor Județene.

➤ Informările adresate factorilor locali de decizie au generat din partea acestora 4.328 de reacții, în creștere cu circa 8% comparativ cu 2014. Au fost înregistrate plusuri în ceea ce privește numărul de măsuri dispuse în urma informărilor adresate.

2.2. MĂSURI SPECIFICE DE PREVENIRE

Această categorie de măsuri a reprezentat în continuare o componentă prioritară a activității Serviciului, existând o preocupare constantă pentru creșterea ofensivității și coordonare în gestionarea problematicilor din competență, ca răspuns la evoluțiile mediului de securitate. Un accent deosebit a fost pus pe calibrarea adecvată a activităților privind implementarea unitară a măsurilor cu caracter preventiv.

☛ Pentru prevenirea evoluțiilor de risc din aria de responsabilitate, SRI a pus în aplicare, în 2015, 1.113 măsuri distribuite în domeniile de realizare a securității naționale din competență: contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate; apărarea valorilor și drepturilor constituționale; securitate economică; evaluarea amenințărilor transfrontaliere; gestionarea amenințărilor de natură teroristă; identificarea și evaluarea amenințărilor IT&C.

☛ Măsurile de prevenire au constat, în principal, în:

- informarea beneficiarilor legali (în acord cu principiul „nevoii de a ști”), în baza căreia aceștia au adoptat măsuri de prevenire sau contracarare conform competențelor;
- măsuri pe linia nepermitterii/interzicerii intrării unor străini în România.
- realizarea siguranței unor obiective ce pot constitui ținta unor acte teroriste;
- acțiuni de stopare a activităților de sprijin al unor organizații teroriste, desfășurate pe teritoriul național.

Complicarea situației operative la nivel european (generată de fenomenele „foreign fighters” și „returnees”, atentatele din ianuarie și noiembrie 2015 de la Paris și afluxul migranților ilegali) și persistența riscurilor specifice în Siria și Irak au impus un nivel de ofensivitate sporit în calibrarea măsurilor preventive în domeniul antiterorist;

- neacordarea sau retragerea avizului ori înaintarea de propuneri privind revocarea sau anularea drepturilor prevăzute de legi speciale;
- demersuri specializate asociate protecției informațiilor clasificate;
- diminuarea vulnerabilităților ce pot afecta funcționalitatea, continuitatea și integritatea infrastructurilor cibernetice de interes național.

O atenție prioritară a fost acordată amenințărilor determinate de agresiunile cibernetice la adresa unor ținte din România – una dintre cele mai dinamice amenințări, aflată într-o evoluție continuă, atât din punct de vedere numeric cât și al complexității tehnologice;

- activități de identificare și determinare a disfuncțiilor în conceperea și implementarea proiectelor majore de realizare a societății informaționale în România;
- realizarea unor activități de pregătire contrainformativă a persoanelor vizate de entități generatoare de factori de risc sau amenințări la adresa securității naționale;
- activități de pregătire individuală împotriva riscurilor de natură teroristă ori a acțiunilor unor servicii de spionaj străine.

2.3. INFORMAREA ȘI SESIZAREA ORGANELOR DE CERCETARE ȘI URMĂRIRE PENALĂ

Componenta de valorificare a datelor obținute prin informarea instituțiilor de aplicare a legii, în conformitate cu responsabilitățile prevăzute de cadrul normativ, și-a păstrat o pondere consistentă, SRI derulând o colaborare eficientă cu structurile centrale și locale ale organelor de urmărire și cercetare penală.

În contextul în care, pe parcursul anului 2015, s-a remarcat creșterea considerabilă a interesului organelor de urmărire penală pentru valorificarea probatorie a materialelor rezultate din punerea în executare de către instituția noastră a măsurilor autorizate prin mandate de securitate națională, experților SRI le-au revenit sarcini semnificative din perspectiva asigurării drepturilor și libertăților cetățenești, îndeosebi în evaluarea concretă a incidenței în fiecare speță a condițiilor legale pentru declasificarea lor.

☛ Sesizările, informările și comunicările de date transmise organelor de urmărire și cercetare penală s-au menținut la un nivel consistent, acestea fiind distribuite astfel:

- **119** ▪ Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- **959** ▪ Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- **1.614** ▪ Direcției Naționale Anticorupție;
- **103** ▪ parchetelor de pe lângă curțile de apel;
- **403** ▪ parchetelor de pe lângă tribunale;
- **98** ▪ parchetelor de pe lângă judecătorii;
- **569** ▪ organelor de poliție din cadrul MAI;
- **435** ▪ în cadrul Grupurilor de Lucru Operaționale, la care SRI contribuie prin suportul informativ acordat combaterii activităților evazioniste de mare amploare.

III.3. PROTECȚIA ÎMPOTRIVA RISCURILOR ȘI AMENINȚĂRILOR TERRORISTE

Amenințarea teroristă la adresa Europei urmează o evoluție ascendentă, influențată de amplificarea situației de criză din spațiul MENA și profilarea organizației teroriste Daesh ca principal actor al jihadismului global. Atentatele de succes sau care au avut loc în statele occidentale au revelat transformarea continentului european din spațiu de recrutare și sprijin logistic în zonă operațională.

În plan național, această tendință a determinat creșterea în consistență a riscurilor generate, în principal, de intențiile operaționale ale DAESH vizând obiective occidentale, cu menționarea explicită a statului român. Ca urmare, a crescut nivelul de atractivitate a României ca țintă de oportunitate sau alternativă viabilă la statele vest-europene.

Potențialul de materializare a unor astfel de planuri este corelat predominant cu accesarea fluxurilor migratorii de către operativi ai organizației, respectiv cu capacitatea de a mobiliza persoane radicalizate – autohtoni convertiți sau rezidenți proveniți din spații cu problematică teroristă. În paralel, se mențin riscurile non-operaționale, de propagandă fundamentalistă și sprijin financiar și logistic.

Creșterea ofensivității demersurilor preventive, intensificarea cooperării în format SNPCT și colaborarea strânsă cu servicii partenere externe au permis menținerea nivelului de alertă teroristă (Albastru-Precaut).

Având în vedere deteriorarea situației operative la nivel european și menținerea spațiului Siria - Irak ca principală sursă de risc, acțiunile specifice de protecție împotriva riscurilor teroriste au avut un caracter ofensiv și au constat în:

➔ **măsuri preventive:** descurajarea implicării în activități teroriste sau conexe acestora, neacordarea sau retragerea avizului ori înaintarea de propuneri pentru revocarea drepturilor prevăzute de legi speciale.

Toate măsurile preventive aplicate și-au atins finalitatea, conducând, printre altele la: evitarea prezenței în România a unor membri ai organizațiilor teroriste, limitarea și contracararea activităților de propagare a ideologiei DAESH, conștientizarea unor persoane cu privire la riscurile generate de deplasarea în spații cu problematică teroristă activă;

➔ **informări adresate organelor de cercetare și urmărire penală,** precum și întâlniri de lucru pentru soluționarea unor spețe referitoare la: intenții de sustragere de la executarea pedepselor privative de libertate pentru infracțiuni de terorism și acțiuni conexe, implicarea în părăsirea ilegală a teritoriului și în sprijinirea migrației ilegale, (auto)radicalizarea unor autohtoni convertiți la islam; amenințări cu dispozitive explozive improvizate și deținere de dispozitive explozive și pirotehnice;

➔ **protecția misiunilor diplomatice acreditate în România aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.**

În 2015 s-au derulat peste 4.200 de acțiuni de patrulare-cercetare și peste 200 de măsuri de consolidare a dispozitivelor instituite la obiective din responsabilitate;

➔ **controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.**

Controlul de securitate s-a realizat la parametri de calitate adecvați standardelor impuse de regulamentele europene în materie, atât pentru fluxul de pasageri, cât și pentru controlul bagajelor.

Vulnerabilitățile specifice zonelor nerestricționate din aeroporturi au determinat intensificarea activităților de supraveghere și patrulare;

➔ **asigurarea protecției/gardării antiteroriste, precum și realizarea intervenției antiteroriste/contrateroriste pirotehnice.**

Au fost efectuate:

- misiuni la personalități aflate în responsabilitate;
- misiuni de căutare, descoperire și identificare de substanțe explozive, în cadrul cooperării cu DIICOT;
- intervenții pirotehnice la obiecte suspecte a fi dispozitive explozive improvizate;
- misiuni de control tehnic antiterorist, permanentă pirotehnică și asigurarea rezervei pentru intervenție pirotehnică;

➔ **misiuni de protecție antiteroristă a aeronavelor și pasagerilor pe durata zborurilor.** Din luna noiembrie, ca urmare a atacurilor de la Paris, pe anumite relații misiunile se execută cu echipe extinse. Au continuat demersurile de finalizare a proiectului ARMLET, de înființare a unui centru regional de pregătire pentru Air Marshal.

III.4. PREVENIREA ȘI COMBATAREA AMENINȚĂRILOR CIBERNETICE

Și în 2015, amenințările cibernetice la adresa securității naționale au înregistrat o evoluție dinamică, România continuând să reprezinte o țintă pentru entități ostile active în mediul virtual. Creșterea numărului și a complexității atacurilor cibernetice impune dezvoltarea unor mijloace de limitare a vulnerabilităților, atât la nivel legislativ, cât și în plan instituțional, precum și a unor mecanisme de răspuns pentru contracararea eficientă a efectelor negative.

Pe fondul evoluțiilor tehnologice, amenințările cibernetice sunt în continuă creștere și la nivel mondial, asigurarea securității în acest domeniu reprezentând o componentă esențială a cooperării internaționale în format NATO și UE. SRI a avut o contribuție semnificativă la susținerea poziției României în ceea ce privește demersurile aliate pentru consolidarea securității cibernetice.

➔ Pe dimensiunea prevenirii și combaterii amenințărilor cibernetice, SRI – în calitate de autoritate națională în domeniul cyberintelligence și în cooperare cu instituții naționale și parteneri externi cu responsabilități în domeniu – a acționat pentru identificarea, documentarea și contracararea multiplelor forme de manifestare a amenințărilor cibernetice la adresa securității naționale: agresiuni cibernetice statale, activități de criminalitate informatică și acțiuni cibernetice extremist-teroriste.

Relevante în acest sens sunt:

- identificarea și investigarea a 4 tipuri de atacuri având caracteristicile unui agresor statal, care au vizat domeniile afaceri externe, afaceri interne și apărare națională, prin exfiltrarea de informații confidențiale;
- identificarea și investigarea unor grupări autohtone specializate în fraude informatice, atacuri de tip ransomware și servicii de anonimizare;
- investigarea agresiunilor cibernetice de tip defacement derulate de hackeri sau grupări de hackeri islamiști asupra unor domenii autohtone aparținând unor entități publice sau private, în scopul promovării de mesaje de propagandă.

➔ În 2015, SRI a avut o contribuție semnificativă la activitățile derulate la nivelul Sistemului Național de Securitate Cibernetică în vederea dezvoltării unor mecanisme eficiente de reziliență și răspuns la amenințarea cibernetică. Serviciul a transmis observații și propuneri către inițiatorul proiectului Legii securității cibernetice, în contextul demersurilor de reconceptualizare a acestui act normativ în acord cu exigențele Curții Constituționale a României. Totodată, s-a implicat în activitățile subsumate actualizării legislației actuale din domeniul apărării naționale prin includerea apărării cibernetice în cadrul capacităților naționale de apărare.

➔ În scopul dezvoltării capacităților naționale de răspuns în cazul unor atacuri cibernetice asupra unor infrastructuri cibernetice de interes național, SRI:

- a continuat proiectul ce vizează testarea securității cibernetice a Infrastructurilor Cibernetice de Interes Național;
- a consolidat dimensiunea cooperării internaționale în format multilateral;
- a reprezentat România în cadrul Fondului NATO de sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetice, proiect ce presupune dezvoltarea capacităților tehnice strict defensive de tip CERT ale Ucrainei;
- a reprezentat România, în calitate de membru fondator, la primul proiect multinațional de tip Smart Defence – proiectul NATO Multinational Cyber Defence Capability Development, influențând dezvoltarea de capacități în domeniul securității cibernetice în cadrul NATO, precum și în domenii de nișă (apărarea activă);
- a contribuit major la planificarea și desfășurarea activităților aferente exercițiului Cyber Coalition 2015.

III.5. PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE

Persistența, la nivelul majorității deținătorilor de informații clasificate din zona de responsabilitate a SRI, a unor disfuncții și vulnerabilități în aplicarea normelor legale în materie a menținut potențialul de apariție al unor amenințări la adresa securității naționale.

Numărul entităților care, prin implementarea integrală și actualizarea corespunzătoare a măsurilor specifice, asigură securitatea secretelor de stat și/ sau secretelor de serviciu din gestiune este în ușoară creștere.

➔ În calitate de autoritate desemnată în materia protecției informațiilor clasificate (IC) naționale, NATO și UE, SRI a acționat pentru îndeplinirea obiectivelor ce îi revin în:

- **asigurarea coordonării și controlul măsurilor de protecție** a IC, cu accent pe diminuarea/eliminarea vulnerabilităților trenante.

Acțiunile de control au vizat prioritar optimizarea măsurilor privitoare la protecția IC și de intervenție rapidă în situații de natură să pericliteze securitatea acestora.

Un alt segment de activitate pe acest palier a vizat coordonarea și controlul activităților pe linia protecției informațiilor NATO/UE clasificate, gestionate la nivel intra-instituțional;

- **realizarea verificărilor necesare acordării avizelor de securitate.**

S-a înregistrat o creștere cu 6% a numărului solicitărilor de acordare a avizului pentru acces la IC naționale, NATO și UE.

Pe un trend ascendent s-a situat și numărul cererilor de avizare a programelor de prevenire a scurgerilor de IC (cu 2,5% mai multe decât în 2014).

S-au înregistrat 190 de incidente de securitate (dintre care 164 identificate de SRI, iar 26 notificate de entitățile în cadrul cărora s-au produs), pentru remedierea cărora au fost dispuse măsuri corective și a fost acordată asistență de specialitate;

- **avizarea proiectelor de acte normative în domeniul protecției IC.**

A fost acordată consultanță de specialitate pentru proiectele de acte normative transmise de autorități sau instituții publice centrale în aplicarea procedurilor de tehnică legislativă sau reglementate de legislația în domeniul protecției IC;

- **dispunerea unor măsuri de prevenire a riscurilor de compromitere a IC.**

Principalele categorii de măsuri pe această componentă au vizat: efectuarea de controale inopinate ori în situații de urgență, în vederea restabilirii stării de legalitate ori înlăturării premiselor de manifestare a riscurilor specifice; neacordarea sau retragerea

avizului prevăzut de legi speciale, în situații de incompatibilitate pentru accesul la informații clasificate determinate în urma verificărilor de securitate; informarea cu rol preventiv a beneficiarilor legali abilitați în domeniu, urmată de măsuri de competența acestora.

- Activitățile de cooperare interinstituțională/externă s-au dinamizat, în condițiile creșterii complexității situației operative, prin operaționalizarea de noi modi operandi în efectuarea verificărilor de securitate.
- SRI a îndeplinit atribuțiile ce îi revin în ceea ce privește colectarea, transportul, distribuirea și protecția corespondenței clasificate naționale și NATO/UE în condiții de siguranță și operativitate, misiunile pe această componentă fiind executate la parametrii prognozați.
- În 2015, conform prevederilor legale în materie, SRI a răspuns unui număr de 74 de solicitări/petiții de la autorități, instituții publice sau de la persoane fizice ori juridice pe diferite tematici circumscrise protecției IC.

III.6. DEZVOLTĂRI PE DIMENSIUNEA OSINT

Dinamica mediului de securitate și prioritățile de cunoaștere ale unei palete tot mai diversificate de beneficiari de produse OSINT au generat creșterea proporțională, în 2015, a numărului serviciilor asigurate pe acest palier de SRI. Un volum semnificativ de produse open source au fost valorificate deopotrivă în interiorul și exteriorul Serviciului, către un număr consistent de beneficiari autohtoni și parteneri externi.

- S-a impus necesitatea intensificării studiului asupra mediului virtual, în permanentă corelare cu dezvoltarea metodologiilor de cercetare a social media și aprofundarea Deep Web (îndeosebi pe componenta Dark Web). De asemenea, valorificarea noilor instrumente informatice și metodologii de identificare, procesare și analiză a datelor a determinat o îmbunătățire a portofoliului de produse și servicii OSINT ale Serviciului.
- Intensificarea cooperării cu implicarea zonei de OSINT reprezintă o caracteristică a anului 2015.
Prezintă relevanță în context:
 - tendințele ascendente ale principalilor indicatori cantitativi, ca urmare a creșterii implicării experților OSINT ai SRI în activități partenoriale;
 - diversificarea portofoliului de resurse OSINT în contextul transmiterii de produse analitice către un număr important de servicii partenere, IU NATO, EUROPOL etc.;
 - promovarea expertizei analitice OSINT în mediul academic, al institutelor de cercetare și pe segmentul ONG, prin furnizarea periodică de analize specifice și participarea SRI la evenimente științifice naționale și internaționale (reuniuni, conferințe, seminarii, simpozioane, mese rotunde, lansări de carte, workshop-uri).



CAPITOLUL IV

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

IV.1. COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ

În 2015, activitatea de cooperare s-a desfășurat în condiții bune și foarte bune, cu respectarea cadrului legal și a reglementărilor interne. SRI a acționat în sensul consolidării relațiilor de colaborare cu celelalte structuri din sistemul de securitate națională, demers menit să asigure anticiparea, extinderea cunoașterii și gestionarea în cooperare a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

2015 s-a caracterizat prin dinamica pozitivă a schimbului de informații (în creștere cu circa 16% față de 2014), precum și prin creșterea gradului de aprofundare a datelor ce au făcut obiectul informărilor adresate organelor de urmărire penală, în paralel cu orientarea măsurilor către acțiuni complexe. Au fost realizate progrese evidente în privința consolidării calității fluxului informațional și valorificării superioare a momentelor operative identificate în cadrul activităților realizate în comun.

În cooperarea interinstituțională, suplimentar aportului deosebit de consistent pe dimensiunea operațională și cea a schimbului de date, sunt de evidențiat contribuțiile relevante în legătură cu diverse proiecte legislative, pentru obținerea consensului în susținerea unor puncte de vedere unitare ale României în cadrul unor proiecte cu impact major asupra intereselor naționale, precum și pentru conjugarea eforturilor în organizarea unor reuniuni și evenimente cu participare internațională.

De asemenea, reprezentanții Serviciului au avut o contribuție activă la ședințele grupurilor inter-instituționale, având drept scop definirea unor strategii sectoriale sau implementarea planurilor de acțiune subsecvente.

SRI și-a îndeplinit cu seriozitate responsabilitățile derivate din calitatea de coordonator al Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului și de coordonator tehnic al Sistemului Național de Securitate Cibernetică. Totodată, a avut în preocupare asistarea partenerilor instituționali în gestionarea demersurilor de protecție a informațiilor clasificate, dar și valorificarea optimă, în formule parteneriale, a capacităților de analiză din surse deschise.

2015 s-a caracterizat și printr-o creștere a numărului și consistenței resurselor informaționale și de expertiză pe care SRI le-a pus la dispoziția Oficiului pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații.

❖ Cooperarea cu instituțiile semnatare ale Protocolului general de cooperare privind activitatea de informații pentru securitate națională a vizat toate domeniile reglementate de acest act normativ și, în mod prioritar, cele circumscrise îndeplinirii atribuțiilor generale ale SRI.

Acțiunile de cooperare s-au axat, preponderent, pe contracararea unor cazuri de corupție și fraudă, cu implicarea unor decidenți sau funcționari ai administrației publice locale sau centrale și ai altor instituții ale statului, precum și gestionarea riscurilor generate de activitățile infracționale ale unor grupări de criminalitate organizată cu conexiuni transfrontaliere.

Activitățile au vizat atât continuarea operaționalizării planurilor comune de acțiune întocmite în anii anteriori, cât și inițierea unor noi colaborări și constituirea de echipe operative comune.

S-a înregistrat o tendință de intensificare a cooperării cu MAPN/DGIA, SIE și MAE, pe fondul derulării unor proiecte comune și al creșterii volumului consultărilor asupra unor problematici de interes mutual. Relaționarea cu MAI a fost extrem de intensă și s-a derulat în parametrii consacrați.

Instituțiile semnatare ale Protocolului general de cooperare (cu excepția Ministerului Justiției) conlucrează cu SRI și pe dimensiunea securității cibernetice, în cadrul Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică. Activitățile derulate au vizat cunoașterea, prevenirea, contracararea și înlăturarea amenințărilor cibernetice, valorificarea oportunităților de promovare a intereselor naționale în domeniul securității cibernetice, sprijinirea cu informații a deciziilor și acțiunilor destinate protejării și promovării intereselor și obiectivelor de securitate ale României, UE și NATO, derularea, într-o concepție unitară, a activităților comune desfășurate pe plan extern, perfecționarea cadrului normativ în domeniul securității cibernetice, precum și asigurarea protecției infrastructurilor cibernetice de interes național. Procesul de operaționalizare a mecanismelor de cooperare în domeniul securității cibernetice a fost îngreunat de întârzierile în adoptarea cadrului normativ în materie.

❖ Dintre modalitățile de cooperare, locul central l-au avut:

→ schimbul de date și informații (ponderea relaționării fiind cu MAI, SIE și Ministerul Public), realizat în conformitate cu normele legale și cu respectarea termenelor de comunicare a datelor solicitate de instituțiile partenere;

→ constituirea de grupe operative sau de coordonare comune, compuse din experți ai părților semnatare, pentru executarea unor misiuni complexe.

Totodată, cooperarea s-a realizat și prin:

- participarea la activități comune desfășurate în țară;
- elaborarea, în comun, a unor evaluări/informări și propuneri destinate CSAT;
- acordarea de asistență logistică, tehnică și organizatorică pentru îndeplinirea misiunilor;
- schimbul de experiență și specialiști și sprijinirea reciprocă în procesul de formare profesională și perfecționare a personalului.

❖ Principalele problematici care au făcut obiectul cooperării interinstituționale în 2015:

→ prevenirea și contracararea unor acțiuni care pot aduce atingere valorilor constituționale – suveranitate, independență, unitate, indivizibilitate;

→ prevenirea și contracararea unor factori de risc și amenințări de natură a afecta securitatea națională în domeniul militar;

→ prevenirea și combaterea terorismului;

→ prevenirea și contracararea unor factori de risc și amenințări la adresa ordinii publice și a siguranței persoanei;

→ prevenirea și combaterea corupției, fraudei și spălării banilor;

→ prevenirea și combaterea amenințărilor transfrontaliere;

→ protecția sistemelor informatice și de comunicații, precum și asigurarea compatibilității și interoperabilității acestora;

→ prevenirea și combaterea traficului ilegal de armament, muniții, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenți biologici, precum și cu produse, tehnologii și servicii aflate sub controlul internațional ori interzise prin tratate și convenții internaționale;

→ prevenirea faptelor și activităților de natură extremistă;

→ prevenirea și contracararea activităților ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine.

❖ Principalele activități de cooperare s-au realizat pe relația cu MAI, Ministerul Public, SIE, MAPN, SPP și Ministerul Justiției.

Cooperarea cu MAI și-a menținut tendința ascendentă din punct de vedere calitativ înregistrată în anii anteriori, în 2015 constatându-se și o creștere cantitativă a informațiilor vehiculate (cu circa 22% față de 2014).

Colaborarea cu Ministerul Public s-a derulat și în 2015 la parametri optimi, fapt reflectat în dinamica rezultatelor atât din perspectiva cunoașterii, prevenirii și contracarării amenințărilor la adresa securității naționale, cât și din punctul de vedere al efectelor în planul instrucției penale.

Pe relația cu SIE, schimbul de informații a crescut ușor față de anul 2014.

Colaborarea cu MAPN, în creștere atât din punct de vedere calitativ, cât și numeric, s-a evidențiat prin nivelul ridicat de consistență și complexitate a activităților desfășurate.

În ceea ce privește conlucrarea cu SPP, se constată o scădere a volumului de activități vizând protecția demnitarilor, respectiv o creștere a numărului de controale antiteroriste și intervenții pirotehnice.

Cooperarea cu STS s-a menținut la un nivel relativ scăzut (cu ușoare creșteri ale schimbului informațional pe anumite componente), limitându-se în mare parte la acordarea la cerere, de asistență tehnică de specialitate.

IV.2. PARTICIPAREA SRI LA PROCESUL DECIZIONAL AL NATO ȘI UE

Și în 2015, SRI a avut o contribuție consistentă la susținerea intereselor României în format aliat și UE, prin implicarea activă în elaborarea unor documente de politici ale celor două organizații (cu impact inclusiv la nivel național), coordonarea unor proiecte, sporirea contribuțiilor analitice de nivel strategic, reprezentarea Serviciului în formate naționale sau la nivelul acestor organizații, respectiv susținerea demersurilor de intelligence diplomacy ale conducerii SRI.

La nivel aliat, SRI a continuat participarea la inițiativele de reformă a informațiilor, ca parte a procesului de adaptare a Alianței. În același timp, pe zona cyber, a fost menținută implicarea în proiectele de tip smart defence, respectiv pe dimensiunea de educație, pregătire și exerciții.

În format UE, obiectivul major a fost susținerea intereselor României în domeniul afacerilor europene, printr-o participare pro-activă la procesul decizional al UE în politicile care intră în competența SRI, în principal lupta împotriva terorismului și securitatea cibernetică.

Eforturile SRI de consolidare a profilului României în plan aliat și la nivelul UE au presupus menținerea nivelului înalt de coordonare/cooperare cu instituțiile cu responsabilități, în scopul convenirii unor poziții naționale.

O atenție deosebită a fost acordată valorificării expertizei și informațiilor acumulate ca urmare a implicării SRI în procesele decizionale la nivel NATO și UE în procesul de informare a beneficiarilor legali la nivel național.

2.1. ÎN FORMAT NATO

➤ Demersurile în cadrul organismelor aliate de intelligence au vizat două coordonate principale: policy – continuarea reformei informațiilor inițiate în 2010 la nivelul NATO și implementarea noilor linii de orientare strategică în materie, respectiv furnizarea de contribuții analitice de nivel strategic, pentru promovarea intereselor de securitate ale României.

➤ Pe dimensiunea de policy, SRI a participat la demersurile destinate creării unei divizii de intelligence la Cartierul General al Alianței care să unifice fluxurile de intelligence civil și militar.

➤ În ceea ce privește formatele dedicate la nivel de experți, a fost asigurată co-prezidarea unor reuniuni și prezența activă în cadrul formatelor tematice sau regionale. În același timp, a fost avută în vedere sprijinirea procesului decizional la nivelul Comitetului.

➤ Pe relația cu Unitatea de Informații/IU (structură de analiză de la Cartierul General al NATO), este de evidențiat că în 2015, România s-a aflat pe locul I ca număr de contribuții de intelligence, SRI fiind principalul contributor al Unității.

➤ În raport cu Oficiul de Securitate al NATO, au fost elaborate și transmise răspunsuri naționale pentru susținerea diverselor programe gestionate de această structură.

➤ Așa cum am precizat și anterior, pe fondul preocupărilor aliate privind amenințările de tip cyber, SRI a continuat să reprezinte România, în calitate de membru fondator, la primul proiect multinațional de tip smart cyber defence - Multinational Cyber Defence Capability Development, devenind unul dintre principalii actori ai procesului de dezvoltare de capacități în domeniul securității cibernetice în cadrul Alianței.

Pe dimensiunea de pregătire, SRI s-a implicat activ în proiectul Multinational Cyber Defence Capability Development Education and Training și a avut o contribuție majoră la planificarea și desfășurarea ediției din 2015 a exercițiului Cyber Coalition.

➤ O inițiativă aparte pe dimensiunea cyber în format NATO a avut ca punct focal acordarea de sprijin Ucrainei în domeniul apărării cibernetice, prin operaționalizarea Fondului NATO de Sprijin (Trust Fund/TF) în domeniul Apărării Cibernetice și sprijinirea demersurilor autorităților ucrainene de definitivare a Strategiei, respectiv a Legii securității cibernetice.

2.2. ÎN CADRUL UE

SRI a contribuit activ la procesul decizional al UE în politicile care intră în responsabilitatea SRI. Au fost, de asemenea, demarate demersurile dedicate pregătirii preluării Președinției rotative a Consiliului UE de către România, în domeniile de competență ale SRI.

➤ Pe relația cu Consiliul Uniunii Europene au fost formulate poziții substanțiale privind documente europene strategice/de policy și au fost fundamentate mandate naționale axate pe negocierea de instrumente legislative și non-legislative în domeniul Justiție și Afaceri Interne, multe din elementele furnizate de SRI fiind reflectate în documentele adoptate la nivelul UE.

➤ În cooperarea cu Serviciul European de Acțiune Externă, au fost transmise contribuții analitice strategice, pe diverse subiecte de actualitate.

➤ Pe relația cu Comisia Europeană, a fost furnizat suport pentru asigurarea responsabilităților pe linie de securitate ale instituției europene, prin schimb de informații punctuale, fiind, în același timp, valorificate oportunitățile derivate din accesarea de fonduri europene.

➤ În cooperarea cu Europol, SRI a intensificat schimbul de date și informații prin furnizarea de răspunsuri, dar și prin formularea de solicitări către Europol. De asemenea, au fost furnizate contribuții analitice strategice pentru dosarul analitic Combaterea Terorismului, inclusiv pentru documentele evaluative cu privire la amenințarea teroristă la adresa Europei.

IV.3. COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ

SRI a continuat să acționeze, de o manieră coerentă și articulată, în spiritul protejării și promovării intereselor naționale într-un mediu de securitate marcat de incertitudine, prin aprofundarea dialogului cu partenerii strategici, relansarea dialogului cu serviciile omoloage din regiune, respectiv inițierea de relații cu parteneri din zone din interes strategic pentru țara noastră, precum și menținerea nivelului ridicat de cooperare în plan multilateral.

Demersurile SRI în sfera de intelligence diplomacy au continuat să fie racordate la evoluțiile mediului de securitate, cu accent pe dimensiunea transferului de expertiză către serviciile statelor din regiune (direct sau utilizând formate multilaterale) și pe consolidarea platformelor de dialog cu reprezentanți din diverse medii din state membre NATO, UE, precum și din state riverane Mării Negre.

3.1. COOPERAREA BILATERALĂ

Reperetele relaționării bilaterale au rămas, în esență, neschimbate, cea mai substanțială cooperare operațională, atât în termeni calitativi, cât și cantitativi, desfășurându-se, în continuare, cu **partenerii strategici**.

În plan regional, SRI a avut permanent o abordare pro-activă, menținând și dezvoltând totodată politica de consolidare/inițiere a „capetelor de pod” pe relația cu serviciile din MENA, respectiv **Orientul Îndepărtat**.

3.2. COOPERAREA MULTILATERALĂ

În 2015, SRI s-a implicat consistent în cadrul formatelor multilaterale de cooperare în care este membru. Cu titlu de exemplu, cooperarea în cadrul CTG a cunoscut o creștere substanțială, în special după atentatele teroriste din noiembrie 2015 de la Paris.



CAPITOLUL V

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

V.1. COORDONAREA STRATEGICĂ A ACTIVITĂȚII DE CĂTRE CONSILIUL SUPREM DE APĂRARE A ȚĂRII

➔ În calitate de coordonator strategic al activităților din domeniul securității naționale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a transmis SRI, în 2015, 26 de hotărâri adoptate la nivelul acestui for, a căror implementare presupunea sarcini inclusiv pentru instituția noastră, date fiind competențele sale legale.

Pornind de la unele evaluări proprii privind potențialul de risc asociat unor evoluții relevante pentru securitatea națională a României (subsumate inclusiv zonelor în care SRI deține calitatea de autoritate), Serviciul a adus în atenția CSAT astfel de fenomene, în vederea adoptării unor hotărâri ale acestui for care să întemeieze adoptarea de măsuri de remediere a deficiențelor sau vulnerabilităților semnalate.

➔ **Au fost aprobate, la propunerea SRI, măsuri menite:**

- să asigure, în perspectivă, actualizarea cadrului normativ în materia prevenirii și combaterii terorismului (Legea nr.535/2004), inclusiv prin racordarea acesteia la evoluții normative din plan comunitar sau internațional;
- să determine demersuri destinate diminuării riscurilor de securitate cibernetică;
- să genereze adoptarea unor măsuri de implementare a societății informaționale în România;
- să reducă efectele negative ale fenomenului defrișărilor ilegale ale fondului forestier.

→ **Totodată, Serviciul a supus analizei și aprobării acestui organism:**

- principalele obiective majore și direcții de acțiune ale SRI pentru anul 2015;
- Strategia de informații 2015-2019 a Serviciului Român de Informații;
- constatările și concluziile rezultate din activitatea desfășurată pentru protecția informațiilor clasificate din sfera de competență a SRI;
- proiectul de buget al SRI pentru anul 2016.

➔ SRI a înaintat CSAT 17 documente prevăzute în Programul de activitate al acestui for pentru 2015 și alte 4 documente suplimentar, fiind abordate evoluții importante ale mediului de securitate sau mutații relevante survenite la nivelul acestuia, dar și anumite dezvoltări din plan instituțional.

Menționăm, cu titlu de exemplu, evaluările privind:

- provocările actuale generate de migrație în contextul securitar din zone cu potențial terorist;
- amenințarea teroristă pe plan național, în contextul evoluțiilor din Siria și Irak;
- riscurile naționale de securitate cibernetică;
- implicațiile în planul securității naționale generate de conexiunile dintre grupuri infracționale organizate și paliere ale sistemului judiciar.

➔ Au fost remise Secretariatului CSAT 20 de răspunsuri la solicitări punctuale, adresate SRI în conformitate cu atribuțiile ce îi revin și expertiza deținută pe domeniile de securitate aflate în responsabilitate.

Este cazul, în principal, al răspunsurilor la cererile remise în contextul procedurii instituite pentru aplicarea de către CSAT a prevederilor Legii nr.149/2011 pentru aprobarea OUG nr.75/2010 pentru modificarea și completarea Legii Concurenței nr.21/1996.

➔ În conformitate cu responsabilitățile care i-au fost trasate în realizarea Programului de activitate al CSAT pentru anul 2015, SRI a remis contribuții consistente instituțiilor responsabile cu integrarea unor evaluări privind evoluții de securitate relevante, care au fost prezentate la nivelul acestui for.

V.2. CONTROLUL DEMOCRATIC

2.1. CONTROLUL PARLAMENTAR

➔ Relaționarea SRI cu Comisia Comună Permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații a evoluat pe aceleași coordonate pozitive, caracterizate prin deschidere, integritate și profesionalism, evidențiate în ultimii ani. Serviciul a pus la dispoziția organismului specializat de control 64 de documente (cu 9 mai puține decât în 2014), dintre care 39 răspunsuri la solicitări punctuale ale Comisiei.

➔ Informările transmise din proprie inițiativă Comisiei au vizat aspecte referitoare la evoluții relevante în domenii din responsabilitatea directă a SRI sau posibile implicații ale unor preocupări ale Legislativului și societății civile. Elementele puse la dispoziția organismului parlamentar de control, inclusiv pe acest canal, au avut un aport determinant la conturarea unui tablou cuprinzător în ceea ce privește nivelul de complexitate și corectitudinea ce caracterizează activitățile Serviciului.

Pe acest palier, prezintă relevanță:

- informările periodice referitoare la activitățile derulate de SRI;
- estimarea informativă Riscuri și amenințări la adresa securității României – 2015.

➔ O componentă la fel de importantă în ansamblul preocupărilor Comisiei pe linia exercitării, în condiții de eficiență, a activităților specifice de control au constituit-o, și în această perioadă, contactele nemijlocite cu reprezentanții SRI cu prilejul verificărilor efectuate, similar anilor precedenți, la nivelul unor unități centrale și teritoriale ale instituției. Concluziile rezultate au evidențiat, sistematic, caracterul de legalitate și eficiență al activităților Serviciului.

Complementar activităților directe de control la nivelul structurilor Serviciului, contactele între membrii conducerii Serviciului și cei ai organismului parlamentar de control au facilitat clarificarea unor particularități ale situației operaționale, reconfirmând capacitatea SRI de a răspunde eficient provocărilor de securitate în plan intern și internațional.

2.2. CONTROLUL DE LEGALITATE

➔ Și în 2015, SRI a vegheat la respectarea unui principiu prioritar, statuat la acest rang și de Strategia de Informații a Serviciului 2015-2019, respectiv principiul legalității, garantând printr-un proces de auditare extensiv, cu utilizarea resurselor existente și îmbunătățirea mecanismelor de control preventiv, încadrarea activității instituției noastre în spiritul Legii fundamentale, al legislației naționale și al tratatelor la care România este parte. În subsidiar, a fost verificată respectarea reglementărilor interne și a angajamentelor instituționale asumate de SRI în cadrul cooperării interne și internaționale.

Pe acest fond au fost avute în vedere dezvoltarea standardelor și procedurilor de control intern și de auditare a activităților de asigurare

juridică, dar și derularea unor activități de planificare și evaluare preliminară, care să permită asigurarea exigențelor de legalitate în condițiile gestionării eficiente a resurselor financiar-materiale și umane ale instituției.

De asemenea, a fost mărită ponderea controlului intern al activității de asigurare juridică a măsurilor, deciziilor și activităților, proces conform cu prevederile din politica de control a Serviciului.

Întregul proces de control intern a fost subordonat necesității de verificare a activității curente cu privire la respectarea cadrului legal, identificarea și eliminarea eventualelor disfuncții ce ar fi putut genera – la nivelul instituției, dar și al personalului – riscuri inerente și reziduale, externe și interne, precum și afectarea îndeplinirii cerințelor legale și ale cadrului normativ intern, context în care au fost identificate și corectate erorile de legalitate pe fiecare etapă a activității, pe fiecare nivel ierarhic.

☛ O altă componentă preventivă a controlului de legalitate a constat în acordarea asistenței juridice pentru asigurarea legalității procedurilor de achiziții publice și a finalizării acestora cu atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări. O atenție deosebită a fost acordată circumstanțelor și operațiunilor care definesc cadrul procedural în materie astfel încât să fie respectate principiile ce stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și să fie asigurată o utilizare responsabilă a fondurilor bugetare.

☛ În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare și cu statutul de autoritate națională în domeniul realizării interceptărilor, prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor, SRI a pus în executare dispozițiile cuprinse în actele de autorizare a restrângerii exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale, pentru toate structurile din sistemul de securitate națională și pentru Ministerul Public.

Interceptarea comunicațiilor s-a desfășurat cu respectarea dispozițiilor art.14-17 din Legea nr.51/1991 privind securitatea națională a României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art.3 din aceeași lege, precum și ale art.20 din Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare, în situația amenințărilor la adresa securității naționale prevăzute la art.3 lit. i) din Legea nr.51/1991, pentru toate structurile din sistemul național de ordine publică și securitate națională, precum și cu respectarea dispozițiilor art.138 alin.(1) lit.a) - e) din Codul de procedură penală pentru Ministerul Public.

☛ În 2015 au fost puse în executare 51.248 de acte de autorizare, distribuția fiind următoarea:

- **2.806** mandate de securitate națională, din care 2.530 de mandate pentru SRI;

- **45.893** de mandate de supraveghere tehnică și 2.549 de ordonanțe, aparținând structurilor Ministerului Public.

2.3. CONTROLUL FINANCIAR

☛ Activitatea pe dimensiunea economico-financiară se exprimă în termenii unei gestionări cât mai eficiente a resurselor disponibile, prin care Serviciul înțelege să asigure funcționarea la parametri optimi a structurilor din subordine, acordând în același timp o atenție deosebită utilizării creditelor bugetare în limita prevederilor și destinațiilor aprobate.

Exercitarea controlului financiar preventiv propriu, respectiv monitorizarea operațiunilor de către controlorul delegat al Ministerului Finanțelor Publice au urmărit respectarea condițiilor de legalitate și regularitate ale operațiunilor care afectează fondurile publice și/sau patrimoniul public, precum și încadrarea acestora în limitele și destinația creditelor bugetare și de angajament.

În conformitate cu procedurile cadru reglementate, SRI a transmis periodic către autoritățile abilitate, în principal MFP, documentații și raportări în care este reflectată activitatea economico-financiară a instituției.

De asemenea, pe parcursul anului 2015, legalitatea operațiunilor efectuate de Serviciu în administrarea și întrebuințarea resurselor financiare aprobate prin buget a făcut obiectul unor activități de audit public extern executate de reprezentanți ai Curții de Conturi a României atât la nivelul ordonatorului principal de credite, cât și la ordonatori terțiari de credite.

☛ În ceea ce privește absorbția fondurilor externe nerambursabile la nivelul Serviciului, fondurile aprobate pe anul 2015 de la bugetul de stat și bugetul FEN au asigurat – potrivit contractelor de finanțare și graficelor de implementare:

- derularea proiectelor „Setting-up an Air Marshal Training Centre – ARMLET”, „Instrumente pilot de reducere a substanțelor periculoase rezultate din industria de armament” (INSPIRE) și „Citizen Interaction Technologies Yield Community Policing – CITYCoP”;

- operaționalizarea proiectelor „Sistem național de protecție a infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor provenite din spațiul cibernetic”, „Sistem informatic integrat de interoperabilitate între bazele de date ale principalelor instituții ale statului - SII Infrastructură” și „Dezvoltarea unui centru național de cercetare în intelligence și securitate - INTELLISEC”.



CAPITOLUL VI

RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

VI.1. RELAȚIILE CU SOCIETATEA CIVILĂ ȘI EDUCAȚIA DE SECURITATE

☛ Și în 2015, o componentă semnificativă a demersurilor de proiectare în spațiul public a unei imagini pozitive privind locul și rolul SRI în sistemul național de securitate a vizat consolidarea și diversificarea inițiativelor asociate promovării culturii de securitate și dezvoltării unui parteneriat viabil cu societatea civilă.

Eforturile instituționale (cu o eficiență deja validată în timp) destinate conștientizării, și la acest nivel, a importanței relaționării cu societatea civilă în procesul de realizare a misiunilor Serviciului au impus:

→ valorificarea oportunităților generate de organizarea unor evenimente publice în sensul creșterii vizibilității instituționale în spațiul public.

Un impact semnificativ, din această perspectivă, au avut activitățile derulate în organizarea sau cu implicarea Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul” (ANIMV) pentru promovarea imaginii și ofertei educaționale a Serviciului (Turul ANIMV; cea de-a doua ediție a Târgului universităților; Campania de promovare a Serviciului în mediul liceal - 2015);

⇒ optimizarea portofoliului de programe și cursuri de formare în domeniu cu adresabilitate extra-instituțională.

Similar anilor precedenți, studenții ai unor instituții din sistemul național de apărare și ordine publică (Ministerul Justiției-Administrația Națională a Penitenciarelor, MAI) au fost beneficiarii unor studii universitare de master profesional ale ANIMV. În 2015 numărul programelor de pregătire ale Academiei (cu destinație atât internă, cât și extra-instituțională) a înregistrat o ușoară creștere în raport cu 2014.

Nu în ultimul rând, continuarea programului de master Studii de securitate – Analiza informațiilor, organizat de SRI în parteneriat cu Facultatea de Sociologie și Asistență Socială (Universitatea București), a contribuit la conștientizarea, la nivelul opiniei publice, a responsabilităților Serviciului în sfera securitară;

⇒ creșterea profilului unor publicații, cu notorietate și circulație la nivelul societății civile, consacrate dezbaterii problematicilor de securitate și intelligence.

Publicațiile destinate popularizării problematicii specifice (Intelligence și Revista Română de Studii de Intelligence) au continuat să se bucure de recunoaștere nu doar în medii academice, universitare, jurnalistice, think-tank-uri interesate, cât și în rândul publicului larg.

➔ Consolidarea conexiunilor cu evoluțiile de actualitate din mediul academic s-a bucurat de o atenție deosebită, din perspectiva obiectivului dezvoltării continue a componentei de cercetare științifică și a profilului SRI de furnizor de expertiză în sfera culturii de intelligence.

A fost aprofundat dialogul cu reprezentanți ai unor prestigioase universități din spațiul euro-atlantic, relevante din perspectiva expertizei în domeniul intelligence.

Sunt de reliefat pe acest palier: continuarea parteneriatului cu Universitatea Harvard (SUA), prin organizarea programului de formare Security in the Black Sea Region. Shared Challenges, Sustainable Future; consolidarea cooperării cu Universitatea Națională de Intelligence SUA; fundamentarea unui parteneriat de perspectivă cu King's College Londra.

Un rol central în acest demers a revenit, ca și în anii precedenți, ANIMV (prin Institutul Național de Studii de Intelligence – INSI), realizările pe această componentă evidențiind:

⇒ complexitatea și consistența direcțiilor de cercetare operaționalizate, reușindu-se atât valorizarea cunoașterii științifice ca vector al modernizării și competitivității instituționale, cât și fundamentarea procesului educațional la nivelul SRI.

Rețin atenția în acest sens:

- derularea unor proiecte de cercetare cu beneficiari interni (finalizate în 2015, dar și în proiecție multianuală), inclusiv în cadrul unor programe internaționale de cercetare-dezvoltare;

- organizarea de evenimente științifice cu participare internațională, dintre care se remarcă conferința internațională Intelligence in the Knowledge Society XXI și NATO Advanced Research Workshop – Countering Hybrid Threats: Lessons Learned from Ukraine;

- organizarea workshop-ului Resetarea OSINT sub impactul social-media, în prezența unor reprezentanți ai structurilor de acest gen din sistemului național de securitate, precum și din mediul universitar;

⇒ acumularea de expertiză și diseminarea rezultatelor activității de cercetare în contextul reprezentării Serviciului la evenimente științifice (conferințe, simpozioane, workshop-uri etc.).

Participarea experților SRI la astfel de manifestări le-a permis realizarea nu doar a unui racord mai aplicat la tendințele actuale în cercetarea științifică aferentă problematicii de securitate, ci și promovarea intereselor de cunoaștere specifice Serviciului și comunității autohtone de intelligence;

⇒ publicarea de studii și articole științifice în reviste de specialitate din țară și străinătate.

Reconfigurarea profilului editorial al Revistei Române de Studii de Intelligence a permis o mai bună ancorare a publicației în mediul academic național, regional și internațional, aceasta bucurându-se în continuare de o bună audiență la nivelul multor instituții politico-administrative și guvernamentale, universități, institute de cercetare, fundații, ONG-uri etc.;

⇒ organizarea unor sesiuni de comunicări științifice consacrate dezbaterii unor problematici de actualitate.

Un exemplu relevant îl reprezintă organizarea celei de-a treia ediții a sesiunii de comunicări științifice studențești ANISTUD, cu tema Securitate și globalizare. România, actor relevant al securității regionale, cu participarea unor studenți din mai multe instituții de învățământ superior, civile și militare.

Totodată, studenții ANIMV au participat, cu rezultate bune și foarte bune, la sesiuni de comunicări științifice organizate de alte instituții de învățământ superior autohtone.

VI.2. RELAȚIILE CU PUBLICUL ȘI MASS-MEDIA

➔ Preocupările de a construi și urmări o agendă bogată de comunicare publică – subsumate intenției Serviciului de a spori **transparența instituțională** – au continuat și la nivelul anului 2015. S-au avut în vedere, astfel, menținerea comunicării cu mediul civic, promovarea SRI ca instituție pivot a arhitecturii naționale de securitate, precum și diversificarea demersurilor privind realizarea educației de

securitate.

În plus față de valorificarea oportunităților oferite de participarea la diverse evenimente în spațiul public, mediul online a reprezentat un alt vector eficient de promovare a imaginii instituției, sens în care Serviciul a avut în vedere actualizarea conținutului site-ului oficial al SRI și a conturilor instituției pe platforme media de socializare online (Facebook și Twitter).

➤ O preocupare continuă a Serviciului este menținerea unei bune relaționări cu publicul, fapt relevat de procesarea în 2015 a unui număr de 5.162 de petiții (din care 1.136 transmise SRI de către persoane juridice, 763 de către autorități publice –Administrația Prezidențială, Guvern, Parlament, ministere, primării, asociații și organizații, ambasade, iar 3.263 de către persoane fizice).

Subiectele predilecte abordate în contextul audiențelor solicitate Serviciului anul trecut (6.808) au vizat condițiile de încadrare în SRI, respectiv de înscriere la cursurile organizate de ANIMV, obținerea unor documente necesare calculării/recalculării pensiei, semnalarea unor aspecte considerate de interes pentru Serviciu, diverse reclamații și sesizări sau solicitări privind eliberarea unor avize în baza Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

De asemenea, SRI a acordat o atenție deosebită solicitărilor formulate în baza Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, în 2015 fiind înregistrate 72 de cereri cu subiecte diverse.

VI.3. PREDAREA ARHIVELOR FOSTEI SECURITĂȚI

Demersurile de declasificare a dosarelor în conformitate cu prevederile OUG nr.24/2008 au continuat și la nivelul anului 2015, Serviciul asigurând predarea către Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității (CNSAS) a:

-**2.324** de dosare declasificate;

-**14.145** de fișe aferente dosarelor predate CNSAS în intervalul 2009-2014.

Correspondența cu această structură a însumat 372 adrese de răspuns la solicitările Consiliului, majoritatea formulate în baza Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu rezultatele verificărilor efectuate (pentru 8.250 persoane).



CAPITOLUL VII

MANAGEMENTUL RESURSELOR

VII.1. MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

1.1. PARAMETRI AI RESURSELOR UMANE ALE SERVICIULUI

☛ Pentru 2015, obiectivul major al Serviciului în domeniul resurselor umane l-a constituit consolidarea performanței pe dimensiunile evoluției în carieră și pregătirii personalului, în vederea asigurării potențialului uman și profesional necesar îndeplinirii în condiții de eficiență și oportunitate a misiunilor specifice.

Configurarea activităților subsumate atragerii, menținerii, dezvoltării și valorificării eficiente a resursei umane a vizat ca direcții prioritare:

- asigurarea încadrării funcțiilor vacante cu personal specializat și alocarea resursei umane strict în funcție de responsabilitățile și misiunile domeniilor de activitate.

Au persistat însă dificultăți în atragerea și asigurarea stabilității personalului în principal pe profiluri tehnice;

- motivarea personalului, îndeosebi în zone cu nivel redus de încadrare, în vederea asigurării nivelului de performanță;
- crearea cadrului și a condițiilor optime pentru derularea programelor de instruire/pregătire, inclusiv din perspectiva restructurării arilor curriculare.

➤ Repartiția posturilor pe domenii de activitate se înscrie în constanta ultimilor trei ani, respectiv în proporție de 70% în domeniul operațional și 30% în cel funcțional.

➤ La sfârșitul anului 2015, ca urmare a dinamicii de personal și a modificărilor în structurile organizatorice, nivelul general de încadrare a fost de 83%.

1.2. ACTIVITĂȚI DE PREGĂTIRE PROFESIONALĂ

➤ În vederea creșterii calității procesului de formare și pregătire profesională la nivelul Serviciului, un accent deosebit a fost pus, și în 2015, pe componenta formativă, printr-o mai bună corelare între obiectivele și competențele urmărite în acest proces.

Principalele direcții de acțiune au vizat:

- continuarea implementării concepției privind abordarea unitară a procesului de pregătire, fundamentată pe adaptarea permanentă a curriculei la cerințele beneficiarilor și profilul ideal al candidatului și, respectiv, absolventului;
- reconfigurarea testelor destinate examenului de admitere pentru studii universitare de licență, prin prisma abilităților și cunoștințelor dezirabile în procesul de formare a ofițerilor de informații;
- stabilirea elementelor de competență definitorii pentru ofițerul debutant pe pilonul informații-operațiuni, în vederea optimizării procesului de pregătire;
- reconfigurarea programei analitice a programului de studii universitare de master în domeniul analizei de informații;
- dezvoltarea și menținerea competențelor profesionale (formative, manageriale ori lingvistice) prin programe de studii universitare și post/nonuniversitare;
- racordarea personalului didactic la noile tendințe ale cunoașterii de intelligence prin participarea la manifestări naționale și internaționale, programe de pregătire oferite de parteneri străini și schimburi de experiență cu instituții similare din străinătate;
- accentuarea dimensiunii practic-aplicative a programelor de studii universitare și, mai ales, a programelor postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă;
- continuarea programelor de pregătire și dezvoltare profesională prin intermediul platformei de e-learning;
- accesarea de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, în scopul dezvoltării infrastructurii de învățământ și cercetare.

De asemenea, prin activitatea de **cercetare științifică** a fost asigurat schimbul de expertiză (intra și extra-instituțional, în plan intern și extern) necesar susținerii și dezvoltării studiilor de securitate și intelligence, fundamentarea științifică a procesului educațional la nivelul Serviciului și promovarea culturii de securitate.

Integrarea componentei de cercetare-inovare în procesele educaționale a permis consolidarea și diversificarea programelor de învățământ și creșterea calității actului didactic. Totodată, cercetarea științifică în domeniul studiilor de securitate și intelligence a facilitat asimilarea noilor paradigme și metodologii, cu aplicabilitate atât în sfera teoretică, cât și pe palier operațional.

➤ Subsumat activităților de perfecționare a abilităților profesionale ale resursei umane, cadre ale Serviciului au participat la programe de pregătire organizate:

- de alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională sau instituții de învățământ și alți furnizori de expertiză din sfera civică, în scopul dezvoltării de competențe în domenii specializate.

În 2015, cadre ale SRI au participat la programe de instruire organizate de: MAPN – Universitatea Națională de Apărare „Carol I”, Academia Tehnică Militară, MAI și Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu”.

Dintre ofertele educaționale furnizate Serviciului de entități din sfera civică s-au evidențiat, în perioada de referință, cele aparținând Institutului European din România și Institutului Bancar Român;

- de servicii partenere sau organizații cu atribuții în domeniul securității, în vederea dezvoltării de competențe pe diferite profiluri de activitate.

➤ De asemenea, SRI a oferit programe de pregătire (post)universitare pentru cadre ale instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională (MAPN - DGIA, Ministerul Justiției - ANP, MAI - IGPR, DIPI și IGI).

Totodată, diverse servicii partenere au beneficiat de activități de pregătire în domenii în care Serviciul deține un nivel ridicat de expertiză.

VII.2. MANAGEMENTUL RESURSELOR FINANCIAR-LOGISTICE

Activitatea de finanțare a cheltuielilor Serviciului s-a desfășurat cu deplina respectare a legislației în domeniu – Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale și de rectificare, reglementările legislative în domeniul fiscal-bugetar, precum și cadrul normativ specific instituțiilor din sistemul de apărare națională, ordine publică și securitate națională.

➔ Suma de 1.392.105 mii lei, reprezentând bugetul SRI aprobat inițial în conformitate cu Legea nr.186/2014 privind bugetul de stat pe anul 2015, a fost amendată în cursul anului trecut după cum urmează:

- prevederile bugetare destinate derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile au fost suplimentate de la bugetul de stat și bugetul FEN (5.794 mii lei credite de angajament, 2.789 mii lei credite bugetare), precum și diminuate cu disponibilitățile înregistrate la finele perioadei de referință (769 mii lei credite de angajament, 1.292 mii lei credite bugetare);
- prin OG nr.20/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 a fost aprobată deblocarea rezervei de 10% (33.394 mii lei), aferentă bugetului inițial, iar fondurile bugetare aprobate Serviciului au fost suplimentate cu 20.701 mii lei;
- OUG nr.47/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare a majorat alocațiile de la bugetul de stat aprobate Serviciului pe anul 2015 cu 140.440 mii lei.

La finalul anului 2015, alocațiile bugetare definitive ale Serviciului s-au cifrat la 1.554.743 mii lei, defalcate pe surse de finanțare astfel: 1.544.592 mii lei de la bugetul de stat, 7.607 mii lei din FEN, respectiv 2.544 mii lei din venituri proprii.

Față de alocațiile definitive de la bugetul de stat (1.544.592 mii lei), au fost deschise credite în sumă de 1.543.585 mii lei, din care s-au efectuat plăți în valoare de 1.543.316 mii lei (99,98% din valoarea creditelor deschise, respectiv un grad de utilizare a fondurilor publice de 99,92%).

Prevederile bugetare definitive au fost structurate pe următoarele naturi de cheltuieli:

- cheltuieli de personal – 896.425 mii lei;
- bunuri și servicii – 199.353 mii lei;
- transferuri între unități ale administrației publice – 74.785 mii lei;
- alte transferuri – 3.200 mii lei;
- proiecte cu finanțare din FEN post-aderare – 140.007 mii lei;
- asistență socială – 5.725 mii lei;
- proiecte cu finanțare din FEN post-aderare aferente cadrului financiar 2014-2020 – 397 mii lei;
- active nefinanciare – 234.851 mii lei.

➔ Execuția bugetară pe anul 2015 a fost evidențiată pe programe majore, în conformitate cu Sistemul de Planificare Integrată, după cum urmează:

- informații-operațiuni – 423.342,02 mii lei;
- operațiuni tehnice – 425.283,10 mii lei;
- financiar-logistic – 330.077,39 mii lei;
- administrație, analiză, planificare, cooperare, securitate și control – 364.613,71 mii lei.

➔ Prin Legea nr.187/2014 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, instituției i-a fost aprobată, inițial, suma de 381.311 mii lei, cuantum diminuat pe parcursul execuției bugetare cu 4.833 mii lei, alocațiile bugetare definitive pe anul 2015 fiind de 376.478 mii lei (sumă destinată achitării drepturilor de asigurări și asistență socială și cheltuielile aferente).

➔ Pe surse de venituri și naturi de cheltuieli, pentru instituțiile finanțate integral din venituri proprii aflate în subordinea Serviciului, prevederile bugetare finale aferente anului 2015 au fost următoarele:

- venituri aprobate (exclusiv alocațiile de la bugetul de stat) – 99.021 mii lei;
- cheltuieli aprobate – 99.021 mii lei.



CAPITOLUL VIII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2016

VIII.1. REPERE GENERALE

Activitatea informativă a Serviciului se va desfășura în 2016 prin raportare la documentele de orientare strategică de la nivel național și instituțional (Strategia Națională de Apărare a Țării, Planul Național de Priorități Informative 2016 și, respectiv, în proiecție multianuală la Strategia de Informații a SRI 2015-2019).

Concret, pornind de la amploarea, impactul și potențialele premise de accentuare, vor fi avute prioritar în vedere:

☛ corupția, fenomen sistemic încă persistent, cu manifestări pe toate palierele societății și implicații negative deosebite – generând riscuri majore la adresa funcționării statului de drept și a stabilității instituțiilor publice la nivel local și central, precum și un impact semnificativ defavorabil imaginii și credibilității României pe scena internațională. Evoluțiile mediului de securitate pe acest palier reclamă reconfigurarea abordării, în sensul consolidării componentei preventive și echilibrării balanței cu secvența clasică de contracarare (prin impulsionarea transmiterii către decizionali a unor evaluări de fenomen capabile să fundamenteze politici reformatoare, precum și prin limitarea accesului în funcții a unor persoane cu integritate viciată);

- activitățile informative/subversive derulate de serviciile de informații adverse, cu accent pe ofensivitatea crescută a acțiunilor Federației Ruse;
- riscuri pe segmentul economic asociate afectării sustenabilității financiar-fiscale, a proceselor de dezvoltare a sistemului național de transport și a bunei funcționări a domeniului industrial, insuficienței valorificării a potențialului agricol, gestionării defectuoase a patrimoniului silvic național, respectiv dezechilibrelor de pe piața de capital, a pensiilor administrate privat și din sistemul de asigurări-reasigurări, concomitent cu protejarea intereselor economice ale statului român prin susținerea, protejarea și promovarea capitalului autohton cu relevanță strategică;
- provocări și oportunități asociate procesului de accesare și absorbție al fondurilor europene, cu accent pe eliminarea actualelor deficiențe, de natură să afecteze interesele economice și dezvoltarea României pe termen mediu și lung
- disfuncțiile din sistemele publice de sănătate, învățământ și protecție socială, cu repercusiuni negative în planul asigurării drepturilor constituționale ale cetățenilor (asistență medicală, educație și asistență socială);
- acțiunile care alimentează atitudini și comportamente cu substrat autonomist-separatist;
- riscurile de natură teroristă, care reprezintă o prioritate permanentă la nivelul Serviciului, în contextul în care nivelul de amenințare teroristă la adresa României a căpătat un plus de consistență, statul român fiind asimilat obiectivelor occidentale prin prisma angajamentelor politice și militare;
- agresiunile cibernetice, derulate de actori statali și non-statali cu scopul principal de a obține informații (politice, militare și științifice), prin specularea vulnerabilităților în protecția sistemelor IT&C și a nivelului scăzut al culturii de securitate cibernetică;
- asigurarea securității energetice, din perspectiva protejării resurselor și surselor de aprovizionare pentru acoperirea necesarului de consum energetic intern, precum și impunerii unui rol important pentru România în ecuația energetică regională;
- parteneriatul strategic al României cu Republica Moldova, care constituie, în continuare, o prioritate, având în vedere acțiunile Federației Ruse și instabilitatea din Ucraina;
- criminalitatea organizată, materializată îndeosebi în contrabandă cu produse puternic accizate sau contrafăcute, trafic de persoane și migrație ilegală, trafic de substanțe interzise, de produse cu dublă utilizare, spălare a banilor.

VIII.2. OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI INSTITUȚIONALE PENTRU 2016

În 2016, SRI va acționa pentru realizarea următoarelor obiective multianuale:

OBIECTIV 1 – DEZVOLTAREA CAPABILITĂȚILOR SERVICIULUI PENTRU ÎNDEPLINIREA MISIUNILOR STRATEGICE

Obiectivul major 1.1 – Dezvoltarea capabilităților de intelligence pentru cunoașterea anticipativă a evoluțiilor relevante pentru securitatea națională și gestionarea optimă a riscurilor și amenințărilor, precum și a oportunităților de promovare a intereselor naționale

Obiectivul major 1.2 – Optimizarea activității de analiză și consolidarea rolului acesteia în susținerea actului decizional la nivel instituțional, precum și la nivelul beneficiarilor legali

OBIECTIV 2 – CONSOLIDAREA COOPERĂRII INTERINSTITUȚIONALE ȘI CREȘTEREA CONTRIBUȚIEI SERVICIULUI ÎN CADRUL COMUNITĂȚII DE INFORMAȚII NAȚIONALE, EUROPENE ȘI EURO-ATLANTICE

Obiectivul major 2.1 – Dezvoltarea cooperării și comunicării interinstituționale cu membrii comunității de informații și celelalte instituții din sistemul național de securitate

Obiectivul major 2.2 – Extinderea și aprofundarea activităților de cooperare internațională pentru îndeplinirea misiunilor SRI, promovarea intereselor de securitate națională și respectarea angajamentelor ce revin instituției

OBIECTIV 3 – ORIENTAREA CĂTRE UN MANAGEMENT PERFORMANT AL ACTIVITĂȚII

Obiectivul major 3.1 – Dezvoltarea planificării integrate a activităților Serviciului și operaționalizarea tuturor instrumentelor aferente

Obiectivul major 3.2 – Racordarea la evoluțiile tehnologice pentru creșterea performanței pe toate domeniile de activitate

Obiectivul major 3.3 – Consolidarea managementului unităților SRI și optimizarea activităților de control intern la nivelul instituției

Obiectivul major 3.4 – Creșterea performanței în domeniul resurselor umane, potrivit documentelor conceptual-normative privind evoluția în carieră și instruirea-pregătirea personalului

Obiectivul major 3.5 – Creșterea eficienței și eficacității asigurării material-financiare, în conformitate cu prioritățile acționale

Obiectivul major 3.6 – Consolidarea culturii organizaționale și a activității de comunicare publică

OBIECTIV 4 – ASIGURAREA STĂRII DE LEGALITATE ȘI A SECURITĂȚII INSTITUȚIONALE

Obiectivul major 4.1 – Consolidarea sistemului integrat de protecție, incluzând componentele de securitate a personalului, a operațiunilor, fizică și procedurală

Obiectivul major 4.2 – Întărirea mecanismului de asistență și sprijin juridic, inclusiv prin susținerea demersurilor extra- și intrainstituționale privind elaborarea, avizarea și aprobarea actelor normative cu caracter general sau intern cu incidență în activitatea Serviciului